



# 理论学习月报

南阳科技职业学院党委宣传部

2025年8月

# 目 录

一、 重要会议、讲话、文件精神 .....	1
1. 中共中央政治局召开会议 决定召开二十届四中全会 分析研究当前经济形势和经济工作 中共中央总书记习近平主持会议 .....	1
2. 就当前经济形势和下半年经济工作 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话 .....	5
3. 习近平向世界青年和平大会致信 .....	8
二、 重要文章、报道 .....	9
1. 新华网：《全力保障人民生命财产安全》 .....	9
2. 求是网：《在全国生态环境保护大会上的讲话》 .....	11
3. 人民日报：《充分认识新质战斗力的军事革命意义（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 · 原创性概念标识性概念纵横谈）》 .....	26

## 一、重要会议、讲话、文件精神

### 1. 中共中央政治局召开会议 决定召开二十届四中全会 分析研究当前经济形势和经济工作 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京7月30日电 中共中央政治局7月30日召开会议，决定今年10月在北京召开中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，主要议程是，中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议。会议分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，同时我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

会议强调，“十五五”时期经济社会发展要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，完整准确全面

贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，加快构建新发展格局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

会议认为，今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门积极作为、攻坚克难，加紧实施更加积极有为的宏观政策，我国经济运行稳中有进，高质量发展取得新成效。主要经济指标表现良好，新质生产力积极发展，改革开放不断深化，重点领域风险有力有效防范化解，民生兜底保障进一步加强，我国经济展现强大活力和韧性。

会议指出，当前我国经济运行依然面临不少风险挑战，要准确把握形势，增强忧患意识，坚持底线思维，用好发展机遇、潜力和优势，巩固拓展经济回升向好势头。

会议强调，做好下半年经济工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有力促进国内国际双循环，努力完成全年经济社会发展目标任务，实现“十四五”圆满收官。

会议指出，宏观政策要持续发力、适时加力。要落实落细更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，充分释放政策效应。加快政府债券发行使用，提高资金使用效率。兜牢基层“三保”底线。货币政策要保持流动性充裕，促进社会综合融资成本下行。

用好各项结构性货币政策工具，大力支持科技创新、提振消费、小微企业、稳定外贸等。支持经济大省发挥挑大梁作用。强化宏观政策取向一致性。

会议强调，要有效释放内需潜力。深入实施提振消费专项行动，在扩大商品消费的同时，培育服务消费新的增长点。在保障改善民生中扩大消费需求。高质量推动“两重”建设，激发民间投资活力，扩大有效投资。

会议指出，要坚定不移深化改革。坚持以科技创新引领新质生产力发展，加快培育具有国际竞争力的新兴支柱产业，推动科技创新和产业创新深度融合发展。纵深推进全国统一大市场建设，推动市场竞争秩序持续优化。依法依规治理企业无序竞争。推进重点行业产能治理。规范地方招商引资行为。坚持“两个毫不动摇”，激发各类经营主体活力。

会议强调，要扩大高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘。帮助受冲击较大的外贸企业，强化融资支持，促进内外贸一体化发展。优化出口退税政策，高水平建设自贸试验区等开放平台。

会议指出，要持续防范化解重点领域风险。落实好中央城市工作会议精神，高质量开展城市更新。积极稳妥化解地方政府债务风险，严禁新增隐性债务，有力有序推进地方融资平台出清。增强国内资本市场的吸引力和包容性，巩固资本市场回稳向好势头。

会议强调，要扎实做好民生保障工作。突出就业优先政策导向，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。落实好惠民政策，健全分层分类社会救助体系。夯实“三农”基础，推动粮食和重要农产品价格保持在合理水平。巩固拓展脱贫攻坚

成果，确保不发生规模性返贫致贫。始终把人民群众生命安全放在第一位，加强安全生产和食品安全监管，全力做好防汛应急抢险救灾，保障迎峰度夏期间能源电力供应。做好“十五五”规划编制工作。

会议指出，要充分调动各方面积极性。领导干部要树立和践行正确政绩观，按照新发展理念做好经济工作。企业家要勇立潮头，以优质产品和服务赢得市场竞争主动。各地区各部门要全面落实党中央决策部署，用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，为高质量发展提供强大动能。

会议还研究了其他事项。

来源：新华网

## 2. 就当前经济形势和下半年经济工作 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话

就当前经济形势和下半年经济工作

中共中央召开党外人士座谈会

习近平主持并发表重要讲话

李强通报有关情况 王沪宁蔡奇丁薛祥出席

新华社北京7月30日电 7月23日，中共中央在中南海召开党外人士座谈会，就当前经济形势和下半年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调，做好下半年经济工作，要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有力提振消费、破除“内卷”，畅通国内大循环，促进国内国际双循环，努力完成全年经济社会发展目标任务，实现“十四五”圆满收官。

中共中央政治局常委李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席座谈会。李强受中共中央委托通报了上半年经济工作有关情况，介绍了关于下半年经济工作有关考虑。

座谈会上，民革中央主席郑建邦、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席何维、致公党中央主席蒋作君、九三学社中央主席武维华、台盟党中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表孙其信先后发言。他们完全赞同中共中央对当前经济形势的分析判断和下半年经济工作的考虑，并就推动科技创新和产业创新跨区域协同、促

进文体旅商融合发展、促进服务业消费、超前布局有关未来产业、加快建设数据要素统一大市场、推进高质量城市更新、进一步激发民营企业活力、加强灵活就业群体社会保障等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他指出，今年上半年，在中共中央坚强领导下，各地区各部门积极作为、攻坚克难，加紧实施更加积极有为的宏观政策，我国经济运行稳中有进，社会大局保持稳定。这反映出我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，支撑高质量发展的积极因素在不断积累。

习近平强调，当前我国经济运行依然面临不少风险挑战，要正确把握形势，增强忧患意识，坚持底线思维，用好发展机遇、潜力和优势，巩固拓展经济回升向好势头。下半年，要在宏观政策上持续发力、适时加力，重点做好全方位扩大内需、坚定不移深化改革扩大开放、推动科技创新和产业创新深度融合发展、持续防范化解重点领域风险、多措并举保障改善民生等工作。

习近平指出，上半年，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士紧扣中共中央重大决策部署，聚焦经济社会发展中的一些重点难点问题深入调研、建言献策，积极开展民主监督，体现了在中国共产党领导下团结合作的政治担当和实干精神。他代表中共中央向大家表示衷心感谢。

习近平对各民主党派、全国工商联和无党派人士提出两点希望。一是统一思想认识，凝聚广泛共识。深刻理解把握中共中央关于当前经济形势的分析判断和经济工作的指导思想、大政方针、重要部署，多做宣传政策、解疑释惑、理顺情绪、凝聚共识的工作，汇聚起团结奋斗的强大正能量。二是立足自身优势，推动高质量发展。结合履职选准调研题目，统筹用好各类资源和专业智

库，提出更多具有前瞻性、操作性的意见建议。全国工商联要引导民营经济人士坚守主业、做强实业，坚定不移走高质量发展之路。

刘国中、李干杰、何立峰、张国清、吴政隆，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和张恩迪、方光华、周黎安等。

来源：新华网

### 3. 习近平向世界青年和平大会致信

新华社北京 7 月 29 日电 7 月 29 日，国家主席习近平向世界青年和平大会致信。

习近平指出，今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年。80 年前，中国人民同世界人民一道，经过艰苦卓绝的浴血奋战，彻底打败法西斯主义，赢得了来之不易的和平。

习近平强调，和平的未来寄托在青年身上。希望各国青年朋友们以这次大会为契机，交流思想、增进了解、收获友谊，一起做和平理念的倡导者、和平发展的行动者，为推动构建人类命运共同体贡献智慧和力量。

世界青年和平大会当日在北京举行，主题为“一起为和平”，由中国人民对外友好协会和中华全国青年联合会共同举办。

来源：新华网

## 二、重要文章、报道

### 1. 新华网：《全力保障人民生命财产安全》

新华社北京 7 月 30 日电

习近平总书记近日对防汛救灾工作作出重要指示，强调“要扎实做好防汛抢险救灾各项工作”“落实落细各项防汛措施”“全力保障人民生命财产安全”，为做好防汛救灾工作指明了努力方向和着力重点。

近一段时间，华东、华北、东北等地持续遭遇强降雨，引发洪涝和地质灾害，造成北京、河北、吉林、山东等地重大人员伤亡和财产损失。面对险情灾情，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各级党委和政府全面落实防汛救灾主体责任，迅速行动、全力应对；国家防总等部门及时启动应急响应，加强统筹协调；解放军和武警部队官兵、民兵等闻“汛”而动、冲锋在前；受灾地区干部群众众志成城、守望相助，防汛救灾各项工作紧张有序推进。

当前，我国正处在“七下八上”防汛关键期，防汛工作正处于最吃劲的时候，绝不能有丝毫放松。各地各部门要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，树牢底线思维、极限思维，立足防大汛、抗大灾，始终绷紧防汛救灾这根弦。要全面压实政治责任，拧紧责任链条，把责任扛在肩上，把任务抓在手里，做到守土有责、守土负责、守土尽责，扎实做好防汛救灾各项工作，不断筑牢安全防线。

做好防汛救灾工作是一场硬仗，只有科学应对、精准施策，才能抵御风浪、安全度汛。针尖大的窟窿能漏过斗大的风。要落

实落细各项防汛措施，做实做好各项防汛工作，以“万全之策”应对“万一可能”。要盯紧守牢薄弱环节和重点部位，围绕重要基础设施、隧道桥涵等重点部位和中小水库、险工险段等薄弱环节，进一步排查风险隐患，落实应急措施，努力减少灾害损失。各地要将风险隐患排查整改工作贯穿整个汛期，做到汛期不完、排查不停、整改不止，确保心中有数，防患于未然。要加强统筹部署和超前预置，科学调配救援力量和救灾物资，形成防汛救灾合力，确保发生突发紧急情况后第一时间响应、第一时间处置。

汛情就是命令，生命重于泰山。要坚持人民至上、生命至上，始终把保障人民生命安全放在第一位。凡事预则立，不预则废。要在“防”上下足功夫，加强灾害监测预警，备足装备物资，完善工作预案，有力有效应对各类突发事件。要全力搜救失联被困人员，果断转移安置受威胁群众，确保重点区域群众应转尽转、应转早转，不落一户、不漏一人，最大限度减少人员伤亡。要妥善安置受灾群众，抓紧修复交通、通讯、电力等受损基础设施，切实保障群众饮食、住宿、就医等基本生活需要，用心用情帮助群众解决实际困难，尽快恢复正常生产生活秩序。

风雨之中显担当，危急时刻见精神。越是在困难面前，越要强化责任担当。各级领导干部靠前指挥，广大党员干部挺膺担当，把“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力，就一定能团结带领群众凝聚起同舟共济、守护家园的磅礴力量，筑起冲不垮的铜墙铁壁，切实保障好人民群众生命财产安全。

来源：新华网

## 2. 求是网：《在全国生态环境保护大会上的讲话》

这次全国生态环境保护大会是党中央决定召开的一次十分重要的会议。会议的主要任务是：全面贯彻党的二十大精神和新时代中国特色社会主义生态文明思想，总结新时代生态文明建设成就，分析当前面临的新形势新要求，对新征程加强生态环境保护、全面推进美丽中国建设作出部署，加快推进人与自然和谐共生的现代化。下面，我讲几点意见。

### 一、新时代生态文明建设取得举世瞩目的巨大成就

党的十八大以来，我们把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，开展了一系列开创性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。

我们从解决突出生态环境问题入手，注重点面结合、标本兼治，实现由重点整治到系统治理的重大转变。面对资源环境约束趋紧、生态系统退化、环境污染严重等“国土之殇、民生之痛”，我们以猛药祛疴、重典治乱的坚强决心和有力举措，坚决查处一批破坏生态环境的重大典型案件，解决一批人民群众反映强烈的突出生态环境问题，集中力量打好蓝天、碧水、净土保卫战，有效遏制了生态环境恶化的势头。推进精准治污、科学治污、依法治污，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，完善生态环保法律制度体系，深化生态文明体制改革，生态环境治理水平显著提高。

我们坚持转变观念、压实责任，不断增强全党全国推进生态文明建设的自觉性主动性，实现由被动应对到主动作为的重大转

变。我们建立健全生态文明建设目标评价考核制度、生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”制度，较真碰硬开展两轮中央生态环境保护督察，强化责任追究，有效遏制了以牺牲环境为代价换取一时经济增长的行为。作出长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的战略决策，部署推进黄河流域生态保护和高质量发展，加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系，把绿色发展要求落实到经济社会发展全过程，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，绿水青山就是金山银山的理念成为全党全社会的共识和行动。

我们紧跟时代、放眼世界，承担大国责任、展现大国担当，实现由全球环境治理参与者到引领者的重大转变。我们站在对人类文明负责的高度，提出共建地球生命共同体，作出碳达峰碳中和的庄严承诺并付诸实施，共建绿色“一带一路”，推动《巴黎协定》达成，先后举办《生物多样性公约》和《湿地公约》缔约方大会，推动确立到2030年至少有效保护全球30%陆地和海洋的目标，为推动共建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系，促进人类可持续发展，建设清洁美丽世界作出了中国贡献，我国在全球环境治理中的话语权和影响力明显提升。

我们不断深化对生态文明建设规律的认识，形成新时代中国特色社会主义生态文明思想，实现由实践探索到科学理论指导的重大转变。我们深刻把握生态文明建设在新时代中国特色社会主义事业中的重要地位和战略意义，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新，提出一系列新理念新思

想新战略，系统回答了建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，形成新时代中国特色社会主义生态文明思想，把我们党对生态文明建设规律的认识提升到新高度，为新时代生态文明建设提供了根本遵循。

经过顽强努力，我国天更蓝、地更绿、水更清，万里河山更加多姿多彩。环境质量方面，全国地表水优良水体比例达到 87.9%，地级及以上城市黑臭水体基本消除；土壤环境风险得到有效管控，如期实现固体废物“零进口”目标；全国细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）历史性达到 29 微克每立方米，重点城市平均浓度累计下降 57%，成为全球大气质量改善速度最快的国家。生态保护方面，累计完成防沙治沙 2.78 亿亩、种草改良 6 亿亩，实现由“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变，在世界上率先实现荒漠化土地和沙化土地面积“双减少”；自然保护地和陆域生态保护红线面积分别占全国陆域国土面积的 18% 和 30% 以上，实现一条红线管控重要生态空间；森林覆盖率提高到 24.02%，我国成为全球森林资源增长最多最快和人工造林面积最大的国家。绿色转型方面，以年均 3% 的能源消费增速支撑了年均超过 6% 的经济增长，我国成为全球能耗强度降低最快的国家之一；碳排放强度累计下降超过 35%，扭转了二氧化碳排放快速增长的态势；清洁能源消费比重增长到 25.9%，建成全球规模最大的碳市场和清洁发电体系。新时代生态文明建设的成就举世瞩目，人民群众感受最直接最真切，国际社会也普遍认可，成为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。

同时必须清醒看到，生态环境保护结构性、根源性、趋势性

压力尚未根本缓解。我国资源压力较大、环境容量有限、生态系统脆弱的国情没有改变，环保历史欠账尚未还清，生态环境质量稳中向好的基础还不牢固。

当前，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍然处于压力叠加、负重前行的关键期。我们必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，谱写新时代生态文明建设新篇章。

## 二、新征程继续推进生态文明建设需要处理好几个重大关系

随着新时代生态文明建设实践的深入推进，我们对生态文明建设的规律性认识不断深化。总结新时代10年的实践经验，分析当前面临的新情况新问题，继续推进生态文明建设，必须以新时代中国特色社会主义生态文明思想为指导，正确处理几个重大关系。

一是高质量发展和高水平保护的关系。处理好发展和保护的关系，是一个世界性难题，也是人类社会发展面临的永恒课题。党的二十大提出，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。这表明，高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的。高水平保护是高质量发展的重要支撑，生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。在中国式现代化建设全过程中，我们都要把握好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系。

要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，把资源环境承载力作为前提和基础，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，在绿色转型中推动发展实现质的

有效提升和量的合理增长。要通过高水平保护，不断塑造发展的新动能、新优势，着力构建绿色低碳循环经济体系，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，大幅提高经济绿色化程度，有效降低发展的资源环境代价，持续增强发展的潜力和后劲。

二是重点攻坚和协同治理的关系。生态环境治理是一项系统工程，需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性。这就要求我们立足全局，坚持系统观念，谋定而后动。要坚持重点攻坚，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，对突出生态环境问题采取有力措施，以重点突破带动全局工作提升。同时，要强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同，不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。要统筹兼顾，推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。

当前，必须保持战略定力，锲而不舍、久久为功，持续深入打好污染防治攻坚战，不获全胜决不收兵。要突出重点区域、重点领域、关键环节，迎难而上、接续攻坚，以更高标准打几个漂亮的标志性战役。要做足统筹协调的大文章，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。

三是自然恢复和人工修复的关系。自然生态系统是一个有机生命躯体，有其自身发展演化的客观规律，具有自我调节、自我净化、自我恢复的能力。治愈人类对大自然的伤害，首先要充分尊重和顺应自然，给大自然休养生息足够的时间和空间，依靠自

然的力量恢复生态系统平衡。这就是我们反复强调坚持以自然恢复为主方针的道理所在。同时，自然恢复的局限和极限，对人工修复提出了更高的要求，也留下了积极作为的广阔天地。我们要把自然恢复和人工修复有机统一起来，因地制宜、分区分类施策，努力找到生态保护修复的最佳解决方案。

要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，持之以恒推进生态建设。对于严重透支的草原森林河流湖泊湿地农田等生态系统，要严格推行禁牧休牧、禁伐限伐、禁渔休渔、休耕轮作。对于水土流失、荒漠化、石漠化等生态退化突出问题，要坚持以自然恢复为主、辅以必要的人工修复，宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒。对于生态系统受损严重、依靠自身难以恢复的区域，则要主动采取科学的人工修复措施，加快生态系统恢复进程。城市特别是超大特大城市和城市群，要积极探索自然恢复和人工修复深度融合的新路子，让城市更加美丽宜居。

四是外部约束和内生动力的关系。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。要发挥这一公共产品的最大效用，让人民群众在美丽家园中共享自然之美、生命之美、生活之美，防止过度索取、肆意破坏，就要有明确的边界、严格的制度，做到取用有节、行止有度，这就离不开强有力的外部约束。生态环境没有替代品，用之不觉、失之难存，不仅关系经济发展质量，而且攸关每个人的生活品质。只有人人动手、人人尽责，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力，才能让中华大地蓝天永驻、

青山常在、绿水长流。

必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保持常态化外部压力。要进一步建立健全和严格执行生态环境法规制度，坚持运用好、巩固拓展好强力督察、严格执行、严肃问责等做法和经验。要进一步压紧压实各级党委和政府生态环境保护政治责任，深入推进中央生态环境保护督察，强化执法监管，切实做到明责知责、担责尽责。要建立健全以绿色发展为导向的科学考核评价体系，完善生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制，真正让保护者、贡献者得到实惠。要进一步健全资源环境要素市场化配置体系，用好绿色财税金融政策，让经营主体在保护生态环境中获得合理回报。要弘扬生态文明理念，培育生态文化，让绿色低碳生活方式成风化俗。

五是“双碳”承诺和自主行动的关系。推进碳达峰碳中和是党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，是我们对国际社会的庄严承诺，也是推动经济结构转型升级、形成绿色低碳产业竞争优势，实现高质量发展的内在要求。这不是别人要我们做，而是我们自己必须要做。我们承诺的“双碳”目标是坚定不移的，但达到这一目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主，决不受他人左右。

实现碳达峰碳中和，等不得也急不得，不可能毕其功于一役，必须坚持稳中求进、逐步实现，决不能搞“碳冲锋”、“运动式减碳”。要立足国情，坚持先立后破，加快规划建设新型能源体系，确保能源安全。要优化调整产业结构，大力发展战略性新兴产业，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制

温室气体排放的基础上。对于传统行业，不能简单当成“低端产业”一退了之、一关了之，而是要推动工艺、技术、装备升级，实现绿色低碳转型。要以更加积极的姿态参与全球气候治理，形成更加主动有利的新局面。

### 三、以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化

今后5年是美丽中国建设的重要时期，要深入贯彻新时代中国特色社会主义生态文明思想，坚持以人民为中心，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置，推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效，以高品质生态环境支撑高质量发展。

第一，持续深入打好污染防治攻坚战。要坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓展广度，深入推进环境污染防治，持续改善生态环境质量。

蓝天保卫战是攻坚战的重中之重。要以京津冀及周边、长三角、汾渭平原等重点区域为主战场，优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构，大力推进挥发性有机物、氮氧化物等多污染物协同减排，持续降低细颗粒物浓度。强化源头治理，因地制宜采取清洁能源、集中供热替代等措施，继续抓好散煤、燃煤锅炉、工业炉窑污染治理。高质量推进钢铁、水泥、焦化等行业超低排放改造，持续降低重点行业污染排放。大力推进“公转铁”、“公转水”，尽可能提高铁路运输、水运比例以降低运输业的能耗和污染。要下大力解决老百姓“家门口”的噪声、油烟、恶臭等问题，积极回应人民群众关切。要加强区域联防联控，采取综合措施，加快消除重污染天气，守护好美丽蓝天。

碧水保卫战要促进“人水和谐”。统筹水资源、水环境、水生态治理，深入推进长江、黄河等大江大河和重要湖泊保护治理。扎实推进水源地规范化建设和备用水源地建设，保障好城乡饮用水安全。加快补齐城镇污水收集和处理设施短板，因地制宜开展内源污染治理和生态修复，基本消除城乡黑臭水体并形成长效机制。建立水生态考核机制，加强水源涵养区和生态缓冲带保护修复，保障河湖生态流量，维护水生态系统健康。继续抓好长江十年禁渔措施落实，做好跟踪评估。坚持陆海统筹、河海联动，持续推进重点海域综合治理。以海湾为基本单元，“一湾一策”协同推进近岸海域污染防治、生态保护修复和岸滩环境整治，不断提升红树林等重要海洋生态系统质量和稳定性。继续抓好美丽河湖、美丽海湾建设。

净土保卫战重在强化污染风险管控。开展土壤污染源头防控行动，既要防止新增污染，又要逐步解决长期积累的土壤和地下水严重污染问题。要加强固体废物综合治理，加快“无废城市”建设，全链条治理塑料污染，持续推进新污染物协同治理和环境风险管控。深化全面禁止“洋垃圾”入境成果，严防各种形式的固体废物走私和变相进口。统筹推动乡村生态振兴、农村人居环境整治，有力防治农业面源污染，建设美丽乡村。

第二，加快推动发展方式绿色低碳转型。坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成绿色生产方式和生活方式，厚植高质量发展的绿色底色。

要优化国土空间开发格局。守牢国土空间开发保护底线，统筹优化农业、生态、城镇等各类空间布局，健全主体功能区制度。

坚守生态保护红线，强化执法监管和保护修复，确保功能不降低、性质不改变。坚决守住 18 亿亩耕地红线。严格管控城镇开发边界，推动城镇空间内涵式集约化绿色发展。加强海洋和海岸带国土空间管控，建立低效用海退出机制，除国家重大项目外，不得再新增围填海。完善全域覆盖的生态环境分区管控体系，为发展“明底线”、“划边框”。

要加快产业绿色转型升级。推进产业数字化智能化同绿色化的深度融合，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，大力发展战略性新兴产业、高技术产业、绿色环保产业、现代服务业。严把准入关口，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。实施全面节约战略，推进节能、节水、节地、节材、节矿，加快构建废弃物循环利用体系，科学利用各类资源，提高资源产出率。

要打造绿色发展高地。各地区特别是京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角地区、黄河流域等区域，要根据高质量发展要求和自身特色，加强区域绿色发展协作，在实施区域重大战略中进一步谋划好、规划好、落实好生态环保工作，建设美丽中国先行区。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，以绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效为导向，建设新时代文明城市。

要推动形成绿色生活方式。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，让绿色出行、节水节电、“光盘行动”、垃圾分类等成为习惯，各级党政机关和国有企事业单位要走在前列。持续开展“美丽中国，我是行动者”系列活动，

广泛动员园区、企业、社区、学校、家庭和个人积极行动起来，形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围。

第三，着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。要站在维护国家生态安全、中华民族永续发展和对人类文明负责的高度，加强生态保护和修复，为子孙后代留下山清水秀的生态空间。

要加大生态系统保护力度。加快建设以国家公园为主体、以自然保护区为基础、以各类自然公园为补充的自然保护地体系，把有代表性的自然生态系统和珍稀物种栖息地保护起来。推进实施重要生态系统保护和修复重大工程，科学开展大规模国土绿化行动，持续推进“三北”防护林体系建设和京津风沙源治理，集中力量在重点地区实施一批防沙治沙工程，特别是全力打好三大标志性战役。推进生态系统碳汇能力巩固提升行动。实施一批生物多样性保护重大工程，健全生物多样性保护网络，逐步建立国家植物园体系，努力建设美丽山川。

要切实加强生态保护修复监管。这些年来，破坏生态行为禁而未绝，凸显了生态保护修复离不开强有力的外部监管。要在生态保护修复上强化统一监管，强化生态保护修复监管制度建设，加强生态状况监测评估，开展生态保护修复成效评估，强化自然保护地、生态保护红线督察执法。坚决杜绝生态修复中的形式主义，决不允许打着生态建设的旗号干破坏生态的事情。

要拓宽绿水青山转化金山银山的路径。良好的生态环境蕴含着无穷的经济价值。推进生态产业化和产业生态化，培育大量生态产品走向市场，让生态优势源源不断转化为发展优势。推进重要江河湖库、重点生态功能区、生态保护红线、重要生态系统等

保护补偿，完善生态保护修复投入机制，严格落实生态环境损害赔偿制度，让保护修复者获得合理回报，让破坏者付出相应代价。

第四，积极稳妥推进碳达峰碳中和。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则，落实好碳达峰碳中和“1+N”政策体系。

要有计划分步骤实施碳达峰行动。深入实施2030年前碳达峰行动方案，确保安全降碳。在碳排放强度控制基础上，逐步转向碳排放总量和强度“双控”。进一步发展碳市场，完善法律法规政策，稳步扩大行业覆盖范围，丰富交易品种和交易方式，降低碳减排成本，增强企业绿色低碳发展意识，并启动温室气体自愿减排交易市场，建成更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场。推动减污降碳协同增效，开展多领域、多层次协同创新试点，提升多污染物与温室气体协同治理水平。

要构建清洁低碳安全高效的能源体系。抓好煤炭清洁高效利用，确保发挥兜底保障和对新能源发展的支撑调节作用。大力发展战略性新兴产业，统筹水电开发和生态保护，积极安全有序发展核电，加快构建新型电力系统。重点控制化石能源消费，加强能源产供储销体系建设，提升国家油气安全保障能力。

第五，守牢美丽中国建设安全底线。要贯彻总体国家安全观，积极有效应对各种风险挑战，保障我们赖以生存发展的自然环境和条件不受威胁和破坏。

要切实维护生态安全。进一步完善国家生态安全工作协调机制，健全国家生态安全法治体系、战略体系、政策体系、应对管理体系，提升国家生态安全风险研判评估、监测预警、应急应对

和处置能力。严密防控环境风险，强化危险废物、尾矿库、重金属等重点领域环境隐患排查和风险防控，完善分级负责、属地为主、部门协同的环境应急责任体系，及时妥善科学处置各类突发环境事件。加强生物安全管理，防治外来物种侵害。提升适应气候变化能力。

要确保核与辐射安全。坚持理性、协调、并进的核安全观，构建严密的核安全责任体系，严格监督管理，全面提高核安全监管能力，建成同我国核事业发展相适应的现代化核安全监管体系，推动核安全高质量发展。积极参与核安全国际合作。

第六，健全美丽中国建设保障体系。要统筹各领域资源，汇聚各方面力量，打好法治、市场、科技、政策“组合拳”，为美丽中国建设提供基础支撑和有力保障。

要强化法治保障。统筹推进生态环境、资源能源等领域相关法律制定修订，以良法保障善治。完善公益诉讼，加强生态环境领域司法保护。实施最严格的地上地下、陆海统筹、区域联动的生态环境治理制度，全面实行排污许可制。完善自然资源资产管理制度体系，健全国土空间用途管制制度。

要完善绿色低碳发展经济政策。强化财政支持，优化生态文明建设领域财政资源配置，确保投入规模同建设任务相匹配。强化税收政策支持，严格执行环境保护税法，完善征收体系，加快把挥发性有机物纳入征收范围。强化金融支持，大力发展战略性新兴产业，推进生态环境导向的开发模式和投融资模式创新，探索区域性环保建设项目的金融支持模式，引导各类金融机构和社会资本投入。强化价格政策支持，综合考虑企业能耗、环保绩效水平，

完善高耗能行业阶梯电价制度。

要推动有效市场和有为政府更好结合。把碳排放权、用能权、用水权、排污权等资源环境要素一体纳入要素市场化配置改革总盘子，支持出让、转让、抵押、入股等市场交易行为。加快构建环保信用监管体系。进一步规范环境治理市场，促进环保产业和环境服务业健康发展。

要加强科技支撑。推进绿色低碳科技自立自强，把应对气候变化、新污染物治理等作为国家基础研究和科技创新重点领域，狠抓关键核心技术攻关。实施生态环境科技创新重大行动，建设生态环境领域大科学装置，培养造就一支高水平生态环境科技人才队伍，支持科技成果转化和产业化推广。加快建立现代化生态环境监测体系，健全天空地海一体化监测网络。深化人工智能等数字技术应用，构建美丽中国数字化治理体系，建设绿色智慧的数字生态文明。

#### 四、加强党对生态文明建设的全面领导

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，必须坚持和加强党的全面领导。各地区各部门要不断增强责任感、使命感，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。

地方各级党委和政府要坚决扛起美丽中国建设的政治责任，坚持生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”不动摇，抓紧研究制定地方党政领导干部生态环境保护责任制，建立覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系，增强领导班子共抓生态文明建设的整体效能。地方党政主要负责同志要以身作则、率先垂范，认真履行好生态文明建设和生态环境保护第一责任人

职责。领导班子其他成员要结合自身职责，积极主动作为。相关部门要认真落实生态文明建设责任清单，强化分工负责，加强协调联动，形成齐抓共管的强大合力。各级人大及其常委会要加强生态文明建设立法工作和法律实施监督，各级政协要加大生态文明建设专题协商和民主监督力度。

要健全科学合理的考核评价体系，组织开展美丽中国建设成效考核，抓好自然资源资产离任审计，并做好与污染防治攻坚战成效考核工作衔接，考核结果作为各级领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。各级领导干部要不断增强生态文明建设的实际本领。

要继续发挥中央生态环境保护督察利剑作用。中央生态环境保护督察工作领导小组要认真履行职责，健全工作机制，加强组织实施，推动督察工作不断深入。研究制定生态环境保护督察工作条例。生态环境部门要充分发挥职能作用，强化对生态和环境的统筹协调和监督管理，努力建设一支政治强、本领高、作风硬、敢担当的生态环境保护队伍。各级党委和政府要关心、支持生态环境保护队伍建设，主动为他们排忧解难、撑腰打气。

同志们！生态文明建设功在当代、利在千秋。全党全国各族人民要紧密团结在党中央周围，奋力拼搏、砥砺前行，全面推进美丽中国建设，为全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而不懈奋斗！

来源：求是网

### 3. 人民日报：《充分认识新质战斗力的军事革命意义（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想·原创性概念标识性概念纵横谈）》

习近平强军思想是在中国特色社会主义进入新时代、世情国情军情发生深刻变化的历史条件下形成发展的，是新时代强军事业伟大实践的理论结晶和科学指南。习主席着眼于实现中华民族伟大复兴的中国梦，围绕新时代建设一支什么样的强大人民军队、怎样建设强大人民军队，带领全军深入进行理论探索和实践创造，深刻回答了新时代强军兴军的使命任务、奋斗目标、根本原则、战略布局、重要路径等重大问题，形成了习近平强军思想这一党的军事指导理论最新成果。新质战斗力这个原创性概念、标识性概念系统回答了我军“打什么仗、怎么打仗”的问题，深刻揭示了现代战争的特点规律和制胜机理，是习近平强军思想的重要组成部分。充分认识这一重要概念的军事革命意义，能为我们抢占军事斗争制高点、谋取竞争发展新优势，实现建军一百年奋斗目标提供科学的理论和实践指引。

**新质战斗力概念是准确把握现代战争特点规律和制胜机理、紧紧扭住树立战斗力这个强军兴军唯一的根本的标准而提出的**

恩格斯指出：“每一个时代的理论思维，包括我们这个时代的理论思维，都是一种历史的产物”。新质战斗力，是习主席敏锐把握世界军事发展趋势和现代战争规律提出的一个原创性概念、标识性概念。

问题是时代的呼声。随着新一轮科技革命和军事革命加速发展，战争出现无形、无声、无人趋势，“战斗力从哪里来”的问

题成为国防和军队建设必须面对的时代之问。从乌克兰危机、巴以冲突等世界近几场局部战争和军事行动看，现代战争信息化程度不断提高、智能化特征日益显现，一些新的技术装备对传统装备形成降维打击态势，战争制胜观念、制胜要素、制胜方式发生重大变化。人工智能等新兴领域创新成果群体性涌现并广泛运用于军事领域，使战争出现机械化信息化智能化融合发展的新趋势，表现为战场空间向多维空间一体化融合、作战平台向无人化跃迁、作战指挥向智能化演进、军事打击向精准化瞬时化发展、战争制权向“制脑权”升维等现代战争特点，以及战争制胜机理凸显信息主导、战略制衡、整体作战、新质决胜等时代特征。

习主席早在 2013 年就指出：“要重点加强新型作战力量建设，限期把老旧装备数量压下来，为新型作战力量腾笼换鸟。”新质战斗力的概念初见雏形。2019 年 1 月，习主席在中央军委军事工作会议上指出：“要加强新型作战力量建设，增加新质战斗力比重。”新质战斗力概念正式提出。2020 年“八一”前夕，习主席视察空军航空大学时强调：“要紧跟世界新军事革命发展趋势”“推动新质战斗力加速孵化和生成”。2022 年 10 月，习主席在党的二十大报告中指出：“打造强大战略威慑力量体系，增加新域新质作战力量比重”。2024 年 3 月，习主席在出席十四届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调：“推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动”“打造新质生产力和新质战斗力增长极”。

战斗力即军队作战能力。农业时代，战斗力表现为人力加铁器的“肌肉比拼”；工业时代，战斗力表现为石油加钢铁的“机

械化碾压”；信息时代，战斗力的主导形态呈现基于体系力的“信息化对抗”。

新质战斗力依托新兴科技手段和先进作战理念，是基于信息系统的体系作战能力，其“新”在于全要素植入信息化基因、融进网络化通道，运用新技术、新装备、新战法，使军事体系呈现出谋略导能、信息赋能、网络聚能、技术强能、体系释能等新优势。以人工智能技术为例，它能够通过机器学习和大数据分析等技术手段，实现对战场态势的实时感知、超前预测，有效提升决策科学性、战场把控力和作战制胜率。

习主席指出：“军队是要准备打仗的，一切工作都必须坚持战斗力标准，向能打仗、打胜仗聚焦。”只有把握现代战争的特点规律和制胜机理，才能明晰未来打什么仗、怎么打仗，从而锚定战争准备的逻辑基点，找准军队战斗力发展方向。新质战斗力这一概念，就是准确把握现代战争特点规律和制胜机理、紧紧扭住树立战斗力这个强军兴军唯一的根本的标准，着眼于提升我军作战能力而提出的。

从“战斗力”到“新质战斗力”，不仅是术语、概念的演进，更体现了以习近平同志为核心的党中央对世界百年未有之大变局的深刻把握，对新一轮科技革命和军事革命发展趋势的深刻把握，对中国军队现代化建设与发展规律的深刻把握。

军事革命不是简单的武器更新，而是以颠覆性技术运用为引擎、以作战理论创新为先导、以体制编制调整为杠杆、以战略博弈需求为牵引的系统工程，新质战斗力则是这一系统工程的核心组成部分和衡量标准。在这个不断发展变化的系统工程中，军事

革命为新质战斗力施展拳脚提供广阔空间和充分条件，新质战斗力为军事革命深化演进提供智能支撑和方向引领，两者互为条件、相互作用，共同决定着一个国家在未来战争中的胜负地位。从历史上看，每一次军事革命都突出表现为新型作战力量对旧体系的代差碾压。从技术层面看，新质战斗力本质上源于关键技术的集群突破。当前，以人工智能、量子信息、高超声速、定向能、生物交叉为代表的前沿技术，正在军事领域形成“技术群”，通过算力载体—算法—数据—平台—系统的全链路耦合，产生远超单一武器效能的体系战斗力。从军队体制编制看，新质战斗力要求军队组织体系压缩中间层次，由叠床架屋的科层制向网络化扁平化转变，由军种自成体系向以作战任务为牵引进行力量灵活组合转变，为新质战斗力腾笼换鸟。从大国战略竞争格局看，谁率先形成并有效运用新质战斗力，谁就能在战略博弈中获得“先手棋”和“主动权”。

关于如何推动新质战斗力生成，习主席指明了几个关键点。一是在根本原则上，必须坚持和加强党对军队的绝对领导。习主席指出：“党对军队的绝对领导是中国特色社会主义的本质特征，是党和国家的重要政治优势，是人民军队的建军之本、强军之魂。”二是在支撑载体上，明确“科技是现代战争的核心战斗力”。要扭住新兴科技这个“牛鼻子”，推进国防科技和武器装备重大工程在智能无人系统、网络信息体系等关键领域实现“弯道超车”，构建新质战斗力体系。三是坚持中国特色本质要求。党的十八届三中全会《决定》明确提出“构建中国特色现代军事力量体系”，党的二十大报告提出“繁荣发展强军文化，强化战斗精神培育”，

明确回答新质战斗力怎样体现中国特色本质要求的问题。这三个方面，既是我军优良传统的继承发展，也是对马克思主义军事理论的中国化时代化创新，已经在强军实践中得到充分印证。

### 新质战斗力概念在军事思想史、学术史、实践史中实现多重战略价值突破

新质战斗力，本质上是科技创新、理论创新的产物。恩格斯指出：“一门科学提出的每一种新见解都包含这门科学的术语的革命。”习主席站在时代前沿，在马克思主义经典作家既有军事思想的基础上，通过“新型作战能力”“新兴领域战略能力”“新质战斗力”等原创术语进行“术语的革命”，形成习近平强军思想的特有标识，为马克思主义军事理论大厦增添了新的基石，在军事思想史、学术史、实践史中实现多重战略价值突破。

军事思想史上的概念超越。习主席指出：“科学的军事理论就是战斗力”。科学的军事理论，能够揭示战争规律、战争指导规律和军队建设规律，指导军事力量建设和运用，而科学的军事理论总是从特定战斗力概念生发开来的。从古代到近代，战斗力始终被理解为一个由人、武器以及人与武器结合构成的复合体。恩格斯在《反杜林论》中指出，军队“首先依赖于当时的生产水平和交通状况”，首次把战斗力放置在社会生产方式的整体链条中考察。

新质战斗力概念的军事思想史意义在于，把战斗力重心从武器比拼转向体系对抗，实现了对传统战斗力理论的超越。一是概念基底的超越。传统战斗力概念以机械能、化学能为基底，始终遵循“矛尖”“盾厚”的线性比拼逻辑。新质战斗力概念依托数

据、算法、算力等新型能量，形成非线性优势。二是概念要素构成的超越。传统战斗力概念注重人员、武器、力量配置的三要素构成，强调“人机协同”的战术组合。新质战斗力概念在此基础上更加注重数据要素、算法要素、跨域要素的“新三要素”构成，强调“人、机、智”三位一体的集成作用，形成新质优势。三是概念作战域的超越。传统战斗力概念聚焦陆海空天等实体空间控制权争夺；新质战斗力概念则聚焦新兴领域，在网络域、信息域、认知域直接干预敌方决策，以达到不战而屈人之兵的战略目的。

军事学术史上的术语创新。恩格斯指出“军队的全部组织和作战方式以及与之有关的胜负，取决于物质的即经济的条件”，为战斗力研究奠定了历史唯物主义方法论。苏联元帅奥加尔科夫曾提出“军事技术革命”，但未突破“技术决定论”；美国频繁的“军事转型”则陷入从旧武器到新武器的“作战平台替换”逻辑。新时代以来，习主席作出“推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动”重要论述，丰富发展了马克思主义军事理论概念体系。

其军事学术史贡献在于，以“新”标识技术突变，以“质”表征战斗力结构质变，避免一把钥匙开所有锁的技术万能思维；将数据、算法、人才、组织纳入生产力、战斗力融合拉动体系，重塑了战斗力生成底层逻辑，为复杂性科学进入军事研究打开通道。术语体系决定话语体系。军事术语的创新对军事科学创新具有奠基性、先导性和支撑性作用，它不是语言层面的简单更新，而是军事认识深化、战略思维升级和作战方式创新的理论塑造。军事新概念一旦以术语形式被固定，就意味着它对战争特点、规

律和制胜机理的理论抽象工作已经完成。只有形成理论自治的术语群，才能摆脱对外军术语的简单移植，为军事科学系统化发展奠定基础。

近年来，随着新兴领域和战场空间不断拓展，新的战争和作战理论层出不穷，如美国提出“网络中心战”“全球快速打击”“全域战”，俄罗斯提出“非核遏制战略”“战略性空天战役”，日本提出“跨域防卫”等，都是试图通过理论创新赢得新的军事优势。

新质战斗力这个原创性概念、标识性概念的提出，创造性地揭示“新”与“质”的辩证统一关系，阐明了新质战斗力的理论内涵，深刻揭示了新质战斗力生成和发展的一般规律，拓展了军事理论新视域，深化了对军事理论新认识，由此摆脱传统战斗力生成模式和发展路径，实现对战斗力构成要素的优化调整和创新变革，开辟了解放和发展战斗力新路径，显著提升了我国军事科学研究在全球军事学术领域的话语权重。

军事实践史上的战斗力质态突破。战斗力质态突破的核心，在于新质战斗力的生成与发展。新质战斗力概念推动了马克思主义军事理论的发展，并创新了战斗力生成模式、引领着强军实践跃升。革命战争年代，我军坚持“从战争中学习战争”，创造了以“十六字诀”为主要标志的人民战争战略战术，生成了以劣势装备战胜强敌的非凡战力；新中国成立后，面对朝鲜战场的险恶态势，志愿军创造了“零敲牛皮糖”等作战方法，积小胜为大胜，打破了美军不可战胜的神话；随着“两弹一星”的成功研制，我军实现了战略威慑能力的质态跃升，为我国赢得宝贵的和平发展

环境。

进入新时代，面对长期和平条件下战斗力生成瓶颈，习主席深刻洞察发展新质战斗力的要害所在，要求军队“强化战训一致，坚持以战领训、以训促战，做到按实战要求训练，实现作战和训练一体化”，为生成新质战斗力指明了“实战化”厉兵模式。

习主席指出：“要加快发展先进装备，加紧培养专业人才，加强针对性对抗性训练，推动新质战斗力加速提升。”为了最大限度贴近实战，中央军委统一标准要求，建立专业化对抗训练基地和装备精良、素质一流的“蓝军”部队。这彻底打破了“红军必胜”的传统对抗演练定式，甚至出现“红军”未及展开即遭“蓝军”击溃的场景。由此，引导官兵把失败当成磨刀石、从“败仗”中淬炼打赢硬功，逐步营造真打实抗的训练文化，使战斗力质态提升直指未来战场。

### 新质战斗力概念对赢得未来战场主动权具有深远的战略指导意义

习主席指出：“我们要登高望远、见微知著，看到世界军事领域发展变化走向，看到世界新军事革命重大影响，形成科学的认识和判断”。这一重要论述，对于我们加速生成运用新质战斗力、赢得未来战场主动权具有深远的战略指导意义。

预见战争形态无界化变革。2015年，习主席强调，陆军要“加快实现区域防卫型向全域作战型转变”。“全域”是一个多维度概念。“全域作战型”是指军队战斗力形态具备全域覆盖能力。当前，战争的时空特性发生重大变化，多维战场空间融为一体，战略、战役、战术的界限趋于模糊。这就要求我军贯彻总体

国家安全观，在备战打仗中顺应战争无界化变革趋势，突破传统作战中军与民、前与后、攻与防、局部与整体、战争空间与和平空间、国家疆界与国家战略利益拓展壁垒等界限束缚，从战略全局着眼，生成全域作战型战斗力，为国家社会提供全方位安全保障。

从战斗力机理看，传统战斗力是以物理能、化学能为主导能量形式，作战总体上属于“点”“线”运动，战争是有边有界的；新质战斗力是以信息能、智能为主导能量形式，作战总体上属于“面”“网”运动，战争是无边无界的。如对于正在飞速演进的网络武器来说，它既没有时间屏障——“无时不有”，也没有空间屏障——“无孔不入”。这种能量形式的革命性变化，使战争呈现无界战形态。

从战争要素看，无论充满硝烟的战争还是不见硝烟的战争，作战的主体、对象、工具、方式等已无明确界限。乌克兰危机、巴以冲突均呈现牵一地而动世界的“全球化”特征：除了直接交战国，世界多国均作为间接参战方或连带参与方被卷入其中。

从战争空间看，无论是在枪炮战、舰机战、无人平台战等“硬战场”，还是在贸易战、科技战、网络战等“软战场”，战争已经将陆、海、空、天、电、网、信、心、智等多维空间融为一体，形成一个无限广阔的“超级战场”。战争无界化变革的一个突出特征，即非军事力量日益展现超常威力。这就要求我们在推进新质战斗力建设中，把握在新的时代条件下人民战争的新特点新要求，继承发扬人民战争优良传统，创新发展人民战争战略战术，提升国家凝聚力、军队战斗力，为打赢没有界限、不见硝烟的战

争筑牢钢铁长城。

洞察战争制胜机理的革命性变化。习主席指出：“现代战争确实发生了深刻变化。这些变化看上去眼花缭乱，但背后是有规律可循的，根本的是战争的制胜机理变了。”只有搞清战争制胜机理，才可能把握战争规律、赢得战争胜利。

当前，随着科学技术的快速发展和深度应用，战争形态、作战领域、作战方式和武器装备等诸多战争要素发生深刻变化，战争制胜机理也随之发生革命性变化，主要从四个方面展开。

一是从火力主导转向信息主导。过去，战争集中表现为物理域火力对抗，兵力火力优势往往决定作战胜负。现在，信息化发展使作战对抗突出体现为物理域、信息域和认知域的系统较量，出现控“天”破“网”、打点断链、击“要”瘫“体”等新战法，系统优势主要通过数据、算法等信息力营造认知优势、决策优势来达成。

二是从战役对决转向战略博弈。过去，战争主要是钢铁洪流的战役决战，战争决策者往往基于相对模糊的态势判断制定方案。现在，武器装备的智能化发展使战场态势自感知能力日益提升，从而催发战争向战略博弈升维，即通过兵棋系统等“战争预实践”平台，可以得出战争进程、双方代价和胜负结局等精确判断，使战争日益表现为“未战”层面的战略较量。

三是从局部对抗转向整体作战。过去，战争表现为局部对抗，就连两次世界大战中也存在未参战涉战国家的和平空间。现在，随着战争无界化变革深化发展，战争的“全球化”特征日益凸显。

四是从要素对决转向新质决胜。过去，人力、物力和人的谋

略能力是衡量战争胜负的核心要素，战争制胜的传统框架始终未被打破，如美军依靠在世界战略要地的兵力部署、武器装备的代差优势等称霸世界。现在，随着战争的“新质化”发展，新质战斗力已经成为战争胜负的关键变量。

推动军事组织形态迭代变革。新质战斗力的发展，必然要求军事指挥体系进行相应调整。战场信息海量涌现、瞬息万变，呈现“秒杀瞬决”新场景，要求军事指挥体系由传统层叠累加的科层制向“分布式网状结构”升级质变，确保军队具备实时之“快”的敏捷反应能力。例如，冷战后美军以“网络中心战”为牵引，撤销战术空军司令部等传统军种机构，组建多域特遣队等新型作战力量，以适应信息时代战争要求。

党的十八大以来，通过深化国防和军队改革，我军形成了军委管总、战区主战、军种主建新格局，实现整体性革命性重塑，作战指挥日趋扁平化，作战组织和管理日趋标准化、流程化、精细化，构建中国特色现代军事力量体系迈出重要一步。着眼打赢需求，我军还组建了战略支援部队、信息支援部队等新型作战力量体系，为充分发展新质战斗力奠定坚实组织基础。

### 新质战斗力和新质生产力高效融合、双向拉动

习主席强调：“要乘势而上，把握新兴领域发展特点规律，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。”习主席的这一重要论述，揭示了新质生产力和新质战斗力内在统一、相互促进的关系，为我们推动高质量发展、保障高水平安全指明了前进方向、提供了根本遵循。

新质生产力和新质战斗力互为支撑、相互拉动。新质生产力

的发展程度决定了新质战斗力的发展程度。正如恩格斯所指出的：“暴力的胜利是以武器的生产为基础的，而武器的生产又是以整个生产为基础”。只有充分发展新质生产力，一个国家才能拥有雄厚的经济基础和强大的科技实力，才能锻造出强大的新质战斗力。除了先进的武器装备、技术资源外，新质生产力还能为新质战斗力提供高素质的军事人才、科学的作战理念和丰富的作战手段。

从另一个角度讲，新质战斗力的发展能有效引导、助推新质生产力的发展，因为“社会一旦有技术上的需要，这种需要就会比十所大学更能把科学推向前进。”同时，新质战斗力的发展，使得军队具备更强的打赢能力，有助于维护国家安全、经济建设，确保新质生产力发展。人类历史早期，既用石器、木矛等工具进行采集、狩猎等生产活动，也用其进行战争活动；随着历史发展，金属冶炼技术和产业的出现，使得金属兵器问世；到了农业社会，伴随火药、火器制造技术和冶金业的繁荣，火枪、火炮等热兵器被用于战争，战斗力生成重心从近身搏斗转变为远程攻击；工业社会，蒸汽机、内燃机、电力催生了坦克等机械化作战武器……生产力的每一次变革，都必然给军队战斗力发展注入新的活力，催生战斗力质态升级、飞跃。

当前，新一代信息技术、人工智能、量子科技、虚拟现实和脑机接口技术等的迅速发展，不断彰显生产力与战斗力内生机理的统一性、共生性。推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动，是持续增强国家整体实力的必然要求，对于推动我军高质量发展和打赢现代战争，全面推进强国建设、民族复兴伟业具

有战略意义。

推动新质生产力、新质战斗力创新链“双向嵌入”。当前，新质生产力和新质战斗力在新兴领域要素融合使用、协同创新方面还有很大空间，需要从创新机制上打通两者互动转化的路径，从源头上解决新兴领域战略体系和能力的一体化生成问题。要锚定新兴领域关键节点，进一步健全完善“军工需求清单”与“民用技术目录”对接平台，既把一些军事技术成果移植到国民经济各领域，也积极推进优势民用技术参与军工科研生产，形成军民技术双向转化、良性互动、螺旋上升的良好局面；进一步完善科技创新成果军地登记制度，激发创新活力；针对基础研究薄弱环节，加大国家实验室、大科学装置等共用型基础设施建设力度，催化原创能力高效生成。

推动产业链与作战链深度耦合。新质生产力和新质战斗力相互耦合、互相促进，“军转民”“民参军”需求不断增强。这要求我们把产业链与作战链深度耦合，培育与新质战斗力配套的产业支撑体系。要不断完善新质战斗力同新质生产力高效融合、双向拉动的体制机制，建立和完善产业链、供应链、创新链完整自主可控的战略性新兴产业体系，实现民用工业与国防科技工业互联互通、优势互补，为武器装备更新迭代、创新发展提供安全、强劲、稳固、可靠的产业支撑，更好地促进新质战斗力生成和发展。

推动人才要素跨界流动。习主席指出：“强军之道，要在得人。人才是推动我军高质量发展、赢得军事竞争和未来战争主动的关键因素”。无论在生产活动还是在军事活动中，人都是组织

者和实践者，人的创新能力强，就能为生产力、战斗力各要素赋能，推动生产力、战斗力的升级换代。因此，人才始终是引领新质生产力、新质战斗力发展的重要资源和推手。要完善与新质生产力、新质战斗力融合发展相适应的人才培养方式，充分运用我国世界上规模最大的高等教育体系，培养智能无人系统、网络空间安全等新兴交叉学科人才，培养“工程师+指挥官”复合型人才，推进军事教育与国家高等教育同频共振、协调发展。加大政策激励力度，优化军地一体化发展的领军人才、高端人才、通用人才培育引进使用机制，为新质战斗力形成发展提供坚强人才保障。

新质战斗力与新质生产力高效融合、双向拉动，有力促进了我国综合实力整体跃升。习主席 2016 年在网络安全和信息化工作座谈会上指出，核心技术“可以从 3 个方面把握。一是基础技术、通用技术。二是非对称技术、‘杀手锏’技术。三是前沿技术、颠覆性技术。在这些领域，我们同国外处在同一条起跑线上，如果能够超前部署、集中攻关，很有可能实现从跟跑并跑到并跑领跑的转变。”这一对国际科技竞争态势的重要判断和指示，为我军战斗力建设向智能化转型、向“并跑领跑”冲刺指明战略方向、注入强大动力。为了在新兴领域国际竞争中抢占先机，习主席强调，军队要“加强新兴领域预置，加强前沿学科建设，加强新型人才培养，推动新质战斗力加速孵化和生成”。习主席多次亲临战斗力转型升级一线调研指导，强调在“强化军地合力，用好地方优势力量和资源”上做文章，显著加快了新质战斗力建设步伐，大幅提升了国家综合实力。新质生产力与新质战斗力互动

发展所产生的强大合力，足以支持我国为实现自身发展和维护世界和平担当应有的责任和义务。

来源：人民日报

# 目 录

一、 重要会议、讲话、文件精神 .....	1
1. 习近平就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建 议作出重要指示 .....	1
2. 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《整治形式主义为基 层减负若干规定》 .....	2
3. 习近平对甘肃兰州市榆中县山洪灾害作出重要指示 ...	10
二、 重要文章、报道.....	12
1. 新华网：《保持战略定力 打好“十四五”收官战》 ..	12
2. 求是网：《以习近平生态文明思想引领美丽中国建设》	14
3. 人民日报：《生态产品价值实现的理论贡献与实践路径(深 入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 · 原创性概 念标识性概念纵横谈)》 .....	25

## 一、重要会议、讲话、文件精神

1. 习近平就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议作出重要指示

习近平就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议作出  
重要指示强调

广泛深入察民情听民声汇民智  
不断实现人民对美好生活的向往

新华社北京 8 月 4 日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议作出重要指示强调，“十五五”规划编制工作网络征求意见活动参与度高、覆盖面广，是全过程人民民主的一次生动实践。广大人民群众积极建言献策，提出了许多有价值的意见建议，有关部门要认真研究吸纳。各级党委和政府要始终坚持以人民为中心，广泛深入地察民情、听民声、汇民智，凝聚起推进中国式现代化的强大合力，不断实现人民对美好生活的向往。

为贯彻落实习近平总书记关于坚持科学决策、民主决策、依法决策，高质量完成“十五五”规划编制工作的重要指示精神，今年 5 月 20 日至 6 月 20 日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动，分别在人民日报、新华社、中央广播电视台总台所属官网、新闻客户端以及“学习强国”学习平台开设专栏，听取全社会意见建议。活动累计收到网民建言超过 311.3 万条，为编制“十五五”规划提供了有益参考。

来源：新华网

## 2. 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《整治形式主义为基层减负若干规定》

新华社北京8月6日电 中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾，必须下大力气坚决纠治。基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，不能被形式主义、官僚主义束缚手脚。制定《若干规定》，深入贯彻党的二十届三中全会精神，健全为基层减负长效机制，对于持续深化拓展整治形式主义为基层减负具有重要意义。

通知要求，各地区各部门要严格执行《若干规定》，统筹为基层减负和赋能，切实把基层从形式主义、官僚主义束缚中解脱出来，引导广大党员、干部积极担当作为，有更多精力抓落实。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制要定期督促检查，中央和国家机关各部门、各省级党委和政府在安排部署工作时要实事求是，党委（党组）要履行好主体责任，各级纪检监察机关要强化监督执行，确保《若干规定》落到实处。

《若干规定》全文如下。

### 整治形式主义为基层减负若干规定

（2024年7月30日中共中央政治局会议审议批准

2024年8月6日中共中央办公厅、国务院办公厅发布）

为了深化拓展整治形式主义为基层减负，健全为基层减负长效机制，引导广大党员、干部树立和践行正确政绩观，积极担当作为，有更多精力抓落实，制定如下规定。

## 一、切实精简文件

1. 严控文件数量。地方和部门发文严格实行计划管理、总量管控和发文立项制度，严格控制临时性、配套类、分工类发文。年度实际发文数量一般只减不增，超过上年度的应当向上级党委办公厅（室）书面说明。议事协调机构、部门和单位不得向下级党委和政府发布指令性公文或者在公文中提出指令性要求。加强日常动态监测，防止以“红头”变“白头”、正式改便笺、多文合一等方式规避发文数量管理。

2. 提升文件质量。坚持“短实新”文风，除部署综合性工作外，地方和部门文件一般不超过 5000 字，部署专项工作或者具体任务的文件一般不超过 4000 字。文件应当开门见山、直奔主题，着重提出贯彻落实的政策措施，一般不必阐述形势背景、重要意义、主要原则等内容，确需阐述的应当简明扼要；加强领导、落实责任、组织保障等内容应当精炼。配套文件应当直接提出具体落实措施，不得简单照搬照抄上位文件。

3. 加强评估审查。地方和部门制发文件应当进行与基层减负一致性评估，加强政策性、合法合规性审查，一般不提出报送贯彻落实情况、制定配套文件的要求；除专门文件外，文件原则上不对机构编制、干部配备、工资福利待遇、创建示范、达标、“一票否决”和签订责任状等事项提出具体要求。

## 二、严格精简会议

4. 严控会议数量。召开会议严格实行计划管理。法定性、制度性会议按照有关规定执行。本系统本领域综合性工作会议，原则上每年不超过 1 次，各级部门召开的业务工作会议能合并的合并、能精简的精简。各级召开日常性会议应当精简务实、控制频

次，可以合并研究审议的事项应当合并。对上级精神不刻意搞开会传达不过夜。未经同级党委主要负责同志批准，不得随意召开直达基层的会议（含电视电话、网络视频会议），对已直接开到基层的，不再层层召开。压减现场观摩会、推进会等频次数量。已制发文件的工作事项原则上不再专门开会部署。市县两级党委和政府对年度综合性会议加大统筹力度，防止年底年初扎堆开会，明显减少乡镇（街道）党政主要负责同志和村（社区）党组织书记、村（居）委会主任参加会议数量。

5. 控制规模规格。严控参会人员范围、层级，只安排与会议主题密切相关的单位参加，不搞层层陪会。合理确定会议规格，由分管负责同志召集部署的会议，一般不要求下级主要负责同志参会。以部门名义召开的会议，未经同级党委批准，不得要求下级党委和政府负责同志参会。不简单以出席会议领导级别对参会人员提出相应级别要求，可由分管负责同志参加的会议不要求主要负责同志参会，可由部门负责同志参加的会议不要求党委和政府负责同志参会。中央部门工作会议一般不安排市县及以下单位参会，省级部门工作会议一般不安排县以下单位参会。

6. 提升质量效率。从严落实开短会、讲短话要求，地方党政主要负责同志同时参加的会议一般不同时讲话，主要负责同志讲话或者会议主报告不超过1小时，有发言安排的应当控制发言时间，不搞一般性工作汇报、表态。安排分组讨论的会议，会期原则上不超过1天半，其他会议一般安排半天以内。能采用电视电话、网络视频形式召开的会议，可不集中开会。

### 三、统筹规范督查检查考核

7. 严格计划和备案管理。中央和国家机关各部门拟开展的涉

及地方党委和政府的综合性督查检查考核事项，按年度计划执行，原则上每部门不超过1项，同类事项应当合并进行，涉及多部门的应当联合开展。加大对部门内设机构和行业系统开展督查检查考核的统筹力度，未经报备不得开展。计划外确需开展的应当一事一报。不得打包报计划、执行搞拆分，不得以调研之名行督查检查考核之实，调研结果不得作为考核问责的依据。不在部门文件、领导讲话等中设定督查检查考核事项。中央和国家机关部门开展的督查检查考核事项，一般不要求地方层层配套开展。每年年初、年中，对拟实地开展的督查检查考核事项加强统筹调度优化，错开时间和地点。除应急类的安全生产、自然灾害防治外，每个省全年平均每月接受中央和国家机关部门实地督查检查考核不超过规定次数，市县乡三级接受上级实地督查检查考核次数，由省级党委参照作出规定。省市县加强对本级督查检查考核事项的计划和备案管理。

8. 改进方式方法。上级部门到地方督查检查考核调研，不得动辄要求见主要负责同志，不得频繁要求基层填表格报材料。不得将获得领导同志批示以及在刊物和媒体刊发文章信息、经验做法等作为督查检查考核内容。不把是否开会发文、拍照留痕、制作学习笔记等作为评判工作优劣的标准，不得工作刚部署就安排督查检查考核。督查检查考核原则上不召开动员会、反馈会。对督查检查考核结果，应当以适当方式进行反馈，留足整改时间。落实“三个区分开来”，统筹做好追责问责和容错纠错工作，不得以问责代替整改，未经规定程序、事实未查清之前不对干部进行追责问责，防止问责泛化、简单化。压减考核指标，压缩提供材料的文字量，突出考核重点，不层层加码，不“搭车”设置考

核内容。不得随意设置“一票否决”和签订责任状事项，不得通过签订承诺书、第三方评估、满意度测评、挂牌督办等方式变相设置考核事项。不得按月度、季度频繁搞排名通报。不得以通报排名的形式变相进行考核。考核应当化繁为简，不搞“千分制”。

9. 严控对基层督查检查考核总量。省市县三级党委和政府应当合理统筹对基层的督查检查事项，不得向同一地方反复安排督查检查事项，不得就同一事项层层对同一地方开展督查检查，防止多头重复、集中扎堆。县及以下单位的所有考核事项合并开展，对县、乡、村的考核分别由市、县、乡统一组织实施，其他单位不单独开展考核。

#### 四、规范借调干部

10. 不向县及以下单位借调干部。上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部。不得以工作专班、跟班学习、交流锻炼等名义变相借调干部。

11. 严控向市及以上单位借调干部。上级机关、单位从市及以上单位借调干部，应当聚焦工作急需，从严控制数量。确需借调的，应当经本单位党组（党委）审批同意后，报同级党委组织部门备案。借调时间一般不超过6个月，特殊情况需要延期的，延长时间一般不超过6个月，并应当提前征得派出单位和本人同意。

#### 五、规范政务移动互联网应用程序管理

12. 清理整合面向基层的政务应用程序。中央和国家机关部门原则上最多运行1个面向基层的政务移动互联网应用程序（以下简称政务应用程序），填表报数交材料功能一般不向下延伸到县级；现有多个政务应用程序到基层的，应当逐步清理压减整合。

各地区对面向县以下单位的政务应用程序进行清理整合。不得随意向基层要数据材料，需要基层填表报数交材料的，原则上应当通过省级平台报送并推动数据共享，能够通过系统自动生成或者共享获取的数据材料，不再要求基层报送、实现同类材料“最多报一次”，不得再要求重复报送纸质材料，部门不得要求另行报送。市县级政务应用程序的填表报数交材料功能，应当逐步与省级平台相应功能整合统一。

13. 严格建设管理。严格政务应用程序立项审核，并纳入统一技术监管，未经信息化项目审批部门批准，不得新建。行业系统已建有统一政务应用程序的，应当向地方开放相关权限，推进垂管系统与地方平台互联互通，地方不再重复建设。除安保、应急等特殊场景规定外，其他各类政务应用程序不得设置打卡签到、积分排名、统计在线时长等强制性功能。

14. 防止功能异化。不得强制推广下载使用政务应用程序，不得考核通报用户安装使用率，不得强制要求定期登录等。不得把政务应用程序异化为工作考核日常化、督查检查线上化的主要载体，不得将点赞量、网络投票数、转发量、学习时长等作为考评依据，非必要不得强制要求下级和基层单位通过政务应用程序上传工作照片、视频和轨迹等。

## 六、规范明晰基层权责

15. 建立健全职责清单。省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇（街道）履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动责权一致、责能一致。村（居）委会依法履行职责，不得将村（社区）作为行政执法、城市管理、招商引资等事务的责任主体。加强对“某长制”、网格员等的统筹规范，

不得随意新增事项。

16. 完善清单外事项准入制度。未经省级党委和政府统一部署，不得将未列入清单的职责事项擅自向乡镇（街道）下放或者采取授权、委托等形式变相下放，不得随意以落实属地管理、签订责任状、分解下达指标、考核验收、制度上墙等方式将工作任务和责任转嫁乡镇（街道）、村（社区）。对已下放的事项进行清理规范，基层治理迫切需要且能有效承接的事项继续保留，同步下放相关资源；专业性技术性强、经评估无力承接的事项及时调整上收。适合通过市场化方式提供的村（社区）公共服务事项，可依法购买服务。

17. 规范工作机制、挂牌和证明事项。精简整合党政机关和群团组织设立的各类村（社区）工作机制，未经省级党委和政府批准，不得要求村级组织设立各类领导小组、委员会、工作站、协会等工作机构并挂牌、配备力量。省级党委和政府统一规定村（社区）挂牌数量、名称和式样，除法定挂牌外不得增加。党政机关和群团组织不得要求村（社区）出具缺乏法定依据的证明事项，原则上取消金融机构、社会组织等要求村（社区）出具的证明事项。

18. 依法依规确定基层信访工作职责。不得简单以信访数量的多少评价基层信访工作，对已经复核的信访事项和已经依法终结的涉法涉诉信访事项，不进行排名、通报、考核、问责，使基层将更多精力放到推动矛盾排查化解、维护群众合法权益上来。

## 七、规范创建示范和达标活动

19. 精简种类数量。大幅减少各种创建示范和达标活动，未经批准不得新增创建示范和达标活动以及“城市”、“之乡”、

“基地”等授牌命名活动。市县级党政机关和群团组织以及乡镇（街道）不开展创建示范活动。不搞创建结果排名。

20. 注重创建示范实效。创建示范活动不得脱离地方资源禀赋条件和产业发展实际，不得搞“运动式”、“作秀式”、“一阵风”，不对氛围营造提要求，不影响群众正常生产生活。参与创建示范活动的单位应当坚持节俭办事，杜绝浪费，不得举债搞创建。创建示范活动不得收取费用，不得以搞合作、拉赞助等方式变相收取费用。

21. 在基层不搞达标活动。各级党政机关以及群团组织、国有企事业单位、社会组织等不得开展以乡镇（街道）、村（社区）、学校为对象的达标活动。对现有的达标活动进行清理，已经开展的期满后自行取消。

各地区各部门应当严格执行本规定，建立整治形式主义为基层减负专项工作机制，党委（党组）切实履行主体责任，党委（党组）书记带头执行并抓好贯彻落实，及时纠治本地区本部门存在的突出问题。中央和国家机关各部门应当带头落实。本规定的贯彻落实情况作为巡视巡察、新闻舆论监督等的重要内容。对违反本规定的追责问责，对典型问题予以公开通报。

本规定由中央办公厅负责解释，自发布之日起施行。此前发布的有关规定，凡与本规定不一致的，按照本规定执行。

来源：新华网

### 3. 习近平对甘肃兰州市榆中县山洪灾害作出重要指示

习近平对甘肃兰州市榆中县山洪灾害作出重要指示强调

千方百计搜救失联人员

有针对性地做好防汛救灾各项工作 确保群众安全度汛

李强作出批示

新华社北京8月8日电 8月7日以来，甘肃兰州市榆中县等地遭遇连续强降雨引发山洪灾害，截至8日15时30分，已造成10人死亡、33人失联。

灾害发生后，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平高度重视并作出重要指示指出，甘肃兰州市榆中县等地遭遇连续强降雨引发山洪灾害，造成重大人员伤亡。当务之急要千方百计搜救失联人员，转移安置受威胁群众，最大限度减少人员伤亡，尽快恢复通讯和交通。针对近期极端天气多发等情况，各地区和有关部门要坚决克服麻痹大意思想，加强风险预报预警，加强隐患排查整治，加强应急值班值守，有针对性地做好防汛救灾各项工作，确保群众安全度汛。

中共中央政治局常委、国务院总理李强作出批示指出，要抓紧排查搜救失联被困人员，全力开展抢险救援，尽快修复通信、交通等受损设施，及时转移安置受灾群众。当前仍处“七下八上”防汛关键期，国家防总要指导各地各有关方面进一步提高警惕、落实责任，加强雨情汛情监测预警和灾害防范应对，尽最大努力减少伤亡。

根据习近平重要指示和李强要求，应急管理部派工作组到现场指导搜救工作，甘肃省委主要负责同志在现场调度指挥抢险救

灾工作。目前，各项工作正在紧张有序进行中。

来源：新华网

## 二、重要文章、报道

### 1. 新华网：《保持战略定力 打好“十四五”收官战》

新华社北京8月5日电

“十四五”规划临近收官，各项发展任务时间紧、任务重、要求高。7月30日召开的中共中央政治局会议分析研究当前经济形势，对下半年经济工作作出部署。强调要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事。

今年以来，中国经济顶住压力、迎难而上，上半年国内生产总值同比增长5.3%，主要指标好于预期，高质量发展取得新成效。从“十四五”规划纲要各项主要指标进展看，经济增长、全员劳动生产率、全社会研发经费投入等指标符合预期；常住人口城镇化率、人均预期寿命等8项指标超过预期。

要清醒认识到，当前外部环境仍然复杂多变，内部结构性矛盾还没有根本缓解，经济运行的基础还需加固。实现“十四五”规划圆满收官，需要付出更大努力。

针对下半年经济工作，此次中央政治局会议作出“宏观政策要持续发力、适时加力”“强化宏观政策取向一致性”等一系列重要部署，明确要求“努力完成全年经济社会发展目标任务”，为打好“十四五”规划收官战进一步指明方向、坚定信心。

政策预期稳，市场预期才能稳，经济大盘才能稳。攻坚收官战，要保持政策连续性、稳定性，增强灵活性、预见性，以政策的确定性应对外部不确定性，将外部压力转化为内生动力。针对新的形势和任务，还要常态化开展政策预研储备，完善稳就业扩内需政策工具箱，在关键时候早出手、快出手，努力实现稳预期、

强信心与稳经济的相互促进、良性循环。

面对困难和挑战，主动作为、真抓实干就是最好的应对。各地区各部门要切实增强紧迫感和责任感，以时不我待的精神推动党中央各项决策部署、改革举措落地落实落细，将政策红利转化为实实在在的发展动力。

前进的道路上总会有困难挑战，只要干字当头、迎难而上，勠力同心、众志成城，我们就有信心、有能力高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

来源：新华网

## 2. 求是网：《以习近平生态文明思想引领美丽中国建设》

生态兴则文明兴，建设生态文明关系人民福祉，关乎民族未来。2005年8月，习近平同志在浙江安吉余村首次明确提出“绿水青山就是金山银山”。20年来，这一理念早已从小山村走向全中国，成为全党全社会的共识和行动。新时代，在习近平生态文明思想的科学指引下，我国生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化，成为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的显著标志。

2023年7月17日，习近平总书记在全国生态环境保护大会上发表重要讲话。在这篇重要讲话中，总书记用“四个重大转变”全面总结新时代生态文明建设取得的巨大成就，深入分析我国生态文明建设面临的新形势，深刻阐明新征程继续推进生态文明建设需要处理好的“五个重大关系”，从六个方面系统部署了全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措。讲话思想深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、战略性、指导性，为新时代新征程继续推进生态文明建设提供了行动纲领和科学指南。

学习贯彻习近平总书记这篇重要讲话，既要整体把握，又要突出重点。在这篇重要讲话中，总书记提出并系统阐述推进生态文明建设要正确处理好高质量发展和高水平保护、重点攻坚和协同治理、自然恢复和人工修复、外部约束和内生动力、“双碳”承诺和自主行动等“五个重大关系”，这既是实践总结，又是理论概括，蕴含着深刻的道理论理哲理，进一步深化拓展了我们党对生态文明建设的规律性认识，是习近平生态文明思想新创造、新发展、新成果的重要内容。要结合学习《习近平生态文明文选》

第一卷，深入领会核心要义、切实抓好贯彻落实，全面推进美丽中国建设，筑牢中华民族伟大复兴的生态根基。

### 如何理解高质量发展和高水平保护的关系？

处理好发展和保护的关系，是一个世界性难题，也是人类社会发展面临的永恒课题。党的十八大以来，习近平总书记从人类社会发展正反两方面的历史经验出发，对发展和保护的关系作出深刻阐述，强调“生态环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系”，“经济发展不应是对资源和生态环境的竭泽而渔，生态环境保护也不应是舍弃经济发展的缘木求鱼，而是要坚持在发展中保护、在保护中发展，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调”，等等。这些重要论述，既是对西方现代化所遵循的生产力发展单纯服从于资本逻辑的摒弃，也是对西方先污染后治理老路的超越，为我们党破解经济发展与资源环境保护的两难、实现中华民族永续发展提供了遵循。

随着我国转向高质量发展阶段，生态环境的基础性作用更加凸显。只有把生态保护好，把生态优势充分发挥出来，才能以高水平保护支撑高质量发展，厚植高质量发展的绿色底色。因此，正确认识和处理高质量发展和高水平保护的关系，成为新征程继续推进生态文明建设带有全局性、根本性和长期性的问题。习近平总书记在这篇重要讲话中明确指出，高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的；在中国式现代化建设全过程中都要把握好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系。这些重要论述，深刻阐明经济高质量发展和生态环境高水平保护都是我国发展的客观需要，必须统筹兼顾、协同推进。

高水平保护从解决人与自然和谐共生这一根本问题出发，通过改变传统的“大量生产、大量消耗、大量排放”的生产模式和消费模式，通过生态环境分区管控、环境影响评价、碳市场建设等，引领、倒逼经济社会发展增加“含绿量”，从而为高质量发展把好关、守好底线。通过高水平保护，不仅能够解决好生态环境问题，而且能够有效打通绿水青山和金山银山之间的转化通道，为高质量发展提供新动能新优势。正是基于此，习近平总书记指出，“生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现”。

生态环境保护的成败归根结底取决于经济结构和经济发展方式。高质量发展能够为实现高水平保护提供不可或缺的财政、科技、市场等支持，推进产业生态化和生态产业化，推动生态环境保护不断迈上新台阶。新时代以来，我国以年均3%的能源消费增速支撑了年均超过6%的经济增长，在经济总量翻了一番多的情况下，生态环境质量持续改善，创造了最大发展中国家在经济社会快速发展的同时有效保护生态环境的成功实践。

当前，我国生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期，产业结构高耗能、高排放特征依然突出，生态环境质量改善成效还不稳固。同时，我国新型工业化、城镇化还在深入推进，高质量发展面临着污染尚未根本解决、生态保护需求迫切等多重挑战。要按照习近平总书记的要求，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，自觉把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。要着力构建绿色低碳循环经济体系，加快形

成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，大幅提高经济绿色化程度，有效降低发展的资源环境代价，持续增强发展的潜力和后劲。

### 如何理解重点攻坚和协同治理的关系？

生态环境治理涉及方方面面，既不能不分轻重缓急、“眉毛胡子一把抓”，又不能头痛医头、脚痛医脚，这就要求我们必须立足全局，坚持系统观念，谋定而后动。处理好重点攻坚和协同治理的关系，既是系统观念在生态文明建设具体实践中的深化运用，也是重点突破、全面推进工作思路的具体体现。习近平总书记在这篇重要讲话中强调，要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，对突出生态环境问题采取有力措施，同时强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同，不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。这为我们抓好新征程生态环境治理指明了科学方法和路径。

重点攻坚是在立足整体、统筹全局基础上选择的适当行动方案，能够带动工作全面推进、整体提升。从群众反映最强烈最紧迫的生态环境问题着手，集中力量攻关，就能牵住环境治理的“牛鼻子”，找到打开工作局面的突破口。前些年，重污染天气、黑臭水体、垃圾围城、农村环境问题等一度非常突出，严重影响人民群众生产生活。在习近平总书记关心重视下，我国先后实施三期大气污染防治行动计划，破题攻坚农村散煤治理，重拳整治“散乱污”企业及集群，大力推进重点行业超低排放改造，大气重污染成因与治理攻关取得重大突破，为打赢全国范围内的蓝天保卫战创造了较好条件。

协同治理有利于更扎实有效地开展重点攻坚，实现更高水平的重点突破。新时代，以习近平同志为核心的党中央将“一盘棋”的全局观贯穿于生态文明建设各方面和全过程，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。比如，在水污染防治方面，以长江、黄河为主的大江大河和重要湖泊保护治理，就是通过将水资源、水环境、水生态治理统筹起来，强化区域流域上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理的方式推进的。经过不懈努力，如今全国水土流失面积和强度实现“双下降”。实践证明，将重点攻坚与协同治理结合起来，不仅事半功倍，治理成效显著，而且可持续，有利于不断巩固深化。

我国生态文明建设已进入生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。锚定2035年生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现，生态环境治理重点任务由坚决打好污染防治攻坚战向推动绿色低碳转型、深入推进环境污染防治、生态保护全方位发力转变。这对生态环境治理提出了新的更高要求，必须更加注重统筹兼顾，推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。要持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，围绕污染防治重点区域、重点领域、关键环节，以更高标准打好标志性战役，把前期成果巩固好，把生态环境持续改善的势头保持好发展好。同时，要做足统筹协调的大文章，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。

### 如何理解自然恢复和人工修复的关系？

自然恢复和人工修复互为补充、缺一不可，都是对已经受损或退化的生态系统进行修复的有效手段。习近平总书记在这篇重

要在讲话中强调，“要把自然恢复和人工修复有机统一起来，因地制宜、分区分类施策，努力找到生态保护修复的最佳解决方案”。这一重要论述从自然生态系统演进的内在机理出发，揭示了人与自然关系的科学规律，为我们正确把握自然恢复和人工修复的关系提供了遵循。

自然恢复为主是必须坚持的方针。自然生态系统是一个有机生命躯体，有其自身发展演化的客观规律，具有自我调节、自我净化、自我恢复的能力。习近平总书记指出，治愈人类对大自然的伤害，首先要充分尊重和顺应自然，给大自然休养生息足够的时间和空间，依靠自然的力量恢复生态系统平衡。新时代，我国创新实施生态保护红线制度，将30%以上的陆域国土面积纳入生态保护红线；建设三江源、大熊猫、东北虎豹、武夷山等首批国家公园，将自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域保护起来；实施“十年禁渔”让万里长江得以休养生息，“江豚吹浪立，沙鸟得鱼闲”的胜景频现，印证了“还自然以宁静，自然必还以生机”的深刻道理。同时也要看到，自然恢复非一日之功，要保持足够的历史耐心，以尺寸之功积千秋之利。

以自然恢复为主，并不意味着完全依赖自然，也要充分发挥人的主观能动性，采取科学合理的人工修复措施。尤其是那些生态系统受到严重损害的区域，由于其原有的生态平衡已被打破，单独依靠自然恢复很可能无法修复或需要千百年的时间才能逆转，这就必须借助适度的人工修复措施，加速恢复进程、提升恢复效能。当然，人工修复也要尊重自然规律，尽可能以最小的人

工干预、最小的代价进行综合治理。几十年来特别是新时代以来，我国综合运用自然恢复和人工修复两种手段，治理荒漠化、石漠化、水土流失、草原沙化退化，退耕还林还草还湿还湖还海，取得显著成效。我国森林面积和蓄积量连续 30 多年“双增长”，荒漠化、沙化土地面积连续 4 个监测期“双缩减”，实现了从“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。“中国山水工程”入选联合国首批十大“世界生态恢复旗舰项目”，塞罕坝机械林场、浙江“千村示范、万村整治”工程获得联合国“地球卫士奖”，树立了生态治理的国际典范。

我国幅员辽阔，各地自然、经济、社会条件千差万别，决定了生态治理不能搞“一刀切”，必须结合实际，选择最为适当的修复方式。对于严重透支的草原森林河流湖泊湿地农田等生态系统，要严格推行禁牧休牧、禁伐限伐、禁渔休渔、休耕轮作；对于水土流失、荒漠化、石漠化等生态退化突出问题，要坚持以自然恢复为主、辅以必要的人工修复，宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒；对于城市特别是超大特大城市和城市群，要积极探索自然恢复和人工修复深度融合的新路子，让城市更加美丽宜居。

### 如何理解外部约束和内生动力的关系？

事物发展变化是内因和外因共同作用的结果，外部约束和内生动力体现了外因与内因辩证统一、相互联系、相互转化的要求。习近平总书记在这篇重要讲话中强调，推进生态文明建设，离不开强有力的外部约束，同时要激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。这一深刻论述为我们把握好外部约束和内生动力的关

系、构建“内外兼修”的长效机制提供了科学指引。

制度和法治是生态环境保护的有力外部约束。前些年我国生态环境保护之所以出现很多问题，大多同体制不健全、制度不严格、法治不严密、执行不到位、惩处不得力有关。新时代，我国生态文明法治建设进入立法力度最大、监管执法尺度最严、法律制度实施效果最为显著的时期。制修订生态环境法律30余部、行政法规100余件、地方性法规1000余件。有关部门敢于“亮剑”，重拳出击，秦岭北麓违建别墅、青海木里矿区非法开采等一大批生态环境重大典型案件被严厉查处。特别是中央生态环境保护督察持续发力，坚持较真碰硬，成为压实生态环境保护政治责任的利剑。事实证明，从立法到执法，从问责到整改，以法治理念、法治方式推动生态文明建设，树立起制度的刚性和权威，是行之有效的举措。

生态环境保护既靠他律，也靠自律，通过激励机制等制度规范激发内生动力，才能形成高水平保护的思想自觉、行动自觉。2024年6月，我国首部专门针对生态保护补偿的法规《生态保护补偿条例》正式实施，建立起资源有偿使用、生态补偿等制度。同时，不断完善多元化市场投入机制，在规划管控、产权激励、资源利用、财税支持等方面落实政策，让社会资本进得来、退得出、有收益，有力调动了企业等各方面力量参与生态保护和修复的积极性主动性。大力开展“美丽中国，我是行动者”等主题实践活动，生态文化蓬勃发展，公民生态文明意识显著提升。如今，绿色出行、光盘行动、低碳生活等绿色生活方式渐成时尚；捡拾垃圾、巡河护林、公益宣讲等生态环境志愿服务蔚然成风，实现

了从“要我环保”到“我要环保”的重要转变。

习近平总书记强调，必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保持常态化外部压力。总体看，我国生态环境治理体系仍有待健全，有的企业不正常运行污染治理设施、超标排放、监测数据造假等行为禁而未绝，执法环节处罚力度不足、违法成本过低的问题还没有完全解决。要进一步建立健全和严格执行生态环境法规制度，让外部约束更加有力有效。同时，多措并举激发内生动力，完善生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制，真正让保护者、贡献者得到实惠；进一步健全资源环境要素市场化配置体系，让经营主体在保护生态环境中获得合理回报；大力弘扬生态文明理念，激发全民的节约意识、环保意识，形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围。

### 如何理解“双碳”承诺和自主行动的关系？

2020年9月22日，习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上郑重提出，中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。这是党中央统筹国内国际两个大局、经过深思熟虑作出的重大战略决策。

推进碳达峰碳中和，既是我们对国际社会的庄严承诺，也是自身发展的内在要求。习近平总书记在这篇重要讲话中强调，“这不是别人要我们做，而是我们自己必须要做”。从国内需求看，“双碳”目标是破解资源环境约束、满足人民优美生态需求的迫切需要，有助于推动经济结构转型升级、形成绿色低碳产业竞争优势，实现高质量发展。我国生产和消耗了世界50%以上的钢铁、水泥、电解铝等原材料，2024年我国煤炭消费量仍占能源消费

总量的 53.2%，公路货运量占比仍在 70%以上。推动“双碳”工作，有利于倒逼经济结构调整，有效缓解我国资源环境承载压力，实现可持续发展。从国际责任看，中国秉持人类命运共同体理念，积极参与全球气候治理，为推动构建公平合理、合作共赢的应对气候变化全球治理体系，不断贡献中国智慧和中国力量，展现了负责任大国的担当。

兑现“双碳”承诺，我们的决心无比坚定、态度毫不动摇，但必须立足国情自主行动。习近平总书记指出，“我们承诺的‘双碳’目标是坚定不移的，但达到这一目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主，决不受他人左右”。我国在中高速发展阶段寻求降碳，难度很大，实现从碳达峰到碳中和的时间，远远短于发达国家所用的时间，需要付出艰苦努力。要看到，实现碳达峰碳中和，决不是就碳论碳的事，而是多重目标、多重约束的经济社会系统性变革，不是轻轻松松就能实现的。当前全球生态环境问题政治化趋势增强，部分西方国家打“气候牌”，出台碳关税等政策，向发展中国家转嫁减排责任。我们要通盘谋划、稳中求进，统筹处理好发展和减排、降碳和安全、立和破、政府和市场、国内和国际等多方面多维度关系。落实好碳达峰碳中和“1+N”政策体系，优化调整产业结构，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上。对于传统行业，不能简单当成“低端产业”一退了之、一关了之，而是要推动工艺、技术、装备升级，实现绿色低碳转型。

生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计。新征程上推进生态文明建设，必须坚持和加强党的全面领导。各级党委

和政府要坚决扛起生态文明建设政治责任，确保党中央各项决策部署落地见效。要深入学习贯彻习近平生态文明思想，保持战略定力，锲而不舍、久久为功，推动生态文明建设不断取得新进步，谱写美丽中国建设新篇章。

来源：求是网

### 3. 人民日报：《生态产品价值实现的理论贡献与实践路径（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想·原创性概念标识性概念纵横谈）》

生态产品价值实现是《习近平生态文明文选》第一卷的重要内容，是绿水青山就是金山银山理念的重要体现，是推动人与自然和谐共生的关键路径。在《习近平生态文明文选》第一卷中，《系统开展生态环境保护修复，建设绿色发展示范带》对此作出深刻阐释，指出“要加快建立生态产品价值实现机制，让保护修复生态环境获得合理回报，让破坏生态环境付出相应代价”；《推动绿色发展，促进人与自然和谐共生》指出“建立生态产品价值实现机制，完善生态保护补偿制度”。这些重要论述为新时代生态文明建设提供了根本遵循，成为习近平生态文明思想和习近平经济思想交相辉映的重大创新。在绿水青山就是金山银山理念提出 20 年之际，深刻把握生态产品价值实现的理论贡献与实践路径，有助于加快经济社会发展全面绿色转型和美丽中国建设，为中国式现代化注入绿色动能。

#### 生态产品价值实现是习近平生态文明思想的重大理论创新

生态产品价值实现，就是要通过制度设计激活自然的财富创造力，在守护绿水青山的同时收获金山银山，具有重大理论创新意义。

创新发展马克思主义生态观，指明了“绿水青山”转化为“金山银山”的科学路径。

马克思主义经典作家在生态观问题上强调“自然生产力”与“人与自然物质变换”的辩证关系，但未能系统解决生态价值如

何转化为经济价值的问题。

习近平总书记在《树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识》中指出：“树立‘绿水青山就是金山银山’的强烈意识，努力走向社会主义生态文明新时代”；在《保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力》中指出：“绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路。”

这些重要论述创新性地构建了生态产品价值实现的转化路径，将自然资本（如森林碳汇、水源涵养）纳入生产力范畴，使生态保护成为经济增长的内生动力，拓展了自然生产力的内涵。生态产品价值实现通过引入“产品”这一经济学范畴，将抽象的生态功能转化为具有明确产权边界、可交易属性的价值载体，为“绿水青山”转化为“金山银山”提供了现实路径。

促进经济系统与生态系统协同演进，生动彰显了人与自然和谐共生的理念。

生态产品价值实现的提出，标志着生态系统治理从“资源管理”到“价值管理”的认知跃升，符合将生态环境转变成为可以交换消费的生态产品，以发展经济的方式解决外部不经济性问题这一宏大战略命题的需要。

习近平总书记强调“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，为新时代生态文明建设指明了前进方向。长期以来，经济系统与生态系统被视为相互分离的独立系统，这种二元对立的认识论导致实践中出现生态环境保护与经济发展相互对立的困境。生态产品价值实现的核心是“生态系统经济化”与“经济系统生态化”的双向转化，前者通过定价、交易、补偿等手段将生态产品的非

市场价值转化为经济收益，后者则通过收益促进生态保护，形成正向循环。

生态产品价值实现突破了传统发展范式的局限，通过引入稀缺性定价、标准化计量、全生命周期生态友好性生产，构建了经济系统与生态系统协同演进的理论框架。

稀缺性重构市场基础，实现生态约束与经济激励的平衡。从供给端看，清洁的空气、淡水等生态产品的自然供给存在绝对上限。生态产品价值实现通过产权界定、生态补偿等方式，将这种稀缺性转化为市场价格信号。需求端的变化则凸显稀缺性的动态特征。随着生活水平提高，社会对优质生态产品的需求快速增长，反映了人民对美好生活的向往。生态产品价值实现通过阶梯定价、生态标签等方式，既满足了差异化的消费需求，又通过价格杠杆抑制了过度消费，实现了“需求增长—资源保护—价值提升”的良性循环。这种“以价定量”的调节方式，使经济系统自发适应生态约束，实现了二者的动态平衡。

标准性推动生态价值向市场价值的科学转化。

自然规律是标准制定的根本依据，森林碳汇能力的测算基于树种的光合作用效率，水域排污权的分配考虑水体的自净能力。社会共识是标准落地的重要保障，不同主体对生态价值的认知差异需要通过协商民主机制弥合。

现代估值技术则通过模拟市场场景，捕捉公众的真实支付意愿，为价值标准提供民意基础。技术赋能是标准执行的关键支撑，生态产品交易平台整合遥感监测、区块链等技术，实现了生态数据的实时采集与智能合约的自动执行。这种“技术+制度”的耦

合设计，使抽象的生态价值转化为精确的市场标的，大幅降低交易成本。

全生命周期生态友好性生产实现生态保护与产业发展深度融合，要求从资源获取到最终处置的每个环节都遵循生态规律。这一理念通过“生态产业化”和“产业生态化”的双向路径，重塑了传统生产模式，体现了经济发展与生态安全的统一。

推动生态环境治理体系现代化转型，为全球生态环境治理贡献了中国智慧和中国方案。

习近平总书记在《在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话》中指出：“探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。”生态产品价值实现以习近平生态文明思想为指导，通过“有为政府”与“有效市场”协同发力，构建多方共治的现代化治理体系，以中国智慧为全球环境治理提供新路径。

生态产品价值实现的本质是治理结构的创新。一方面，政府通过产权界定、生态补偿、标准制定等制度供给，为市场运行划定生态红线，体现了“用最严格制度最严密法治保护生态环境”的法治要求，也呼应了“山水林田湖草沙是生命共同体”的生态观；另一方面，市场机制基于价格信号引导资源有效配置，通过碳排放权交易、水权交易等市场化手段，将生态保护的外部效益内部化。这种“政府定规则、市场促效率”的协同模式，打破了“政府包办”或“市场万能”的单一思维，形成了政府、企业、社区、公众等多方主体参与的共治格局。

生态产品价值实现是践行习近平生态文明思想的重要抓手

生态产品价值实现深刻体现了贯彻新发展理念、发展新质生产力与实现全体人民共同富裕目标的有机统一，是践行习近平生态文明思想的重要抓手。

生态产品价值实现是生态领域贯彻新发展理念的重要途径。

习近平总书记在《以新的发展理念引领发展》中指出：“坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革。”生态产品价值实现回应了创新发展、绿色发展的理论诉求。

从需求理论出发，生态产品价值实现突破了传统公共物品理论的局限，将生态系统服务重新定义为具有明确效用边界和市场响应的经济单元，通过产权界定和标准化计量，使原本难以分割的自然福利转化为可感知、可选择的消费对象，解决了传统环境经济学中偏好显示缺失的难题。

从供给理论出发，传统生态系统服务概念将自然界视为被动的资源供给者，而生态产品概念则强调生态主体性，关注生态系统自我修复、自我调节的内在机制。

从生产要素投入来看，生态产品的生产依赖自然系统，即相较于自然资源投入，劳动要素、资本要素的投入占比均处于较低水平，体现为生态主体性要素投入组合；从产出来看，传统的生产过程产出只有产品本身，而生态产品的产出包括非市场化的服务（如生物多样性），具有正的生态环境外部性。

生态产品的供给理论既不同于传统的劳动价值论，也超越了简单的要素报酬理论，而是构建了“人类劳动—生态响应”的复合生产函数。这既体现了创新发展对传统资源定价机制的突破，

也印证了绿色发展理念下生态稀缺性价值的内生化进程。

生态产品价值实现构建了区域协调发展的新范式。比如，江河流域跨省生态补偿机制可以创新性地通过财政转移支付与市场化交易相结合的方式，将下游经济发展红利反哺上游生态保护成本。这种制度安排超越了简单的资源交换关系，形成了“保护者受偿、破坏者赔偿、使用者付费”的激励相容机制，使同一流域处于不同发展阶段的地区在生态保护目标下实现利益协同，破解了“生态保护与经济增长二元对立”的发展悖论，为落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念提供了可操作的制度工具。

生态产品价值实现是培育新质生产力的绿色引擎。

习近平总书记指出：“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力”，强调：“深化供给侧结构性改革，核心是以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力”。

数智时代的生态产品价值实现是一场由技术革命驱动的生态环境治理范式革命，探索了从“科斯—庇古”范式向“算法—数据”范式的转变，通过重构生产要素组合、革新生产函数关系、重塑经济增长动力机制，推动经济发展方式向绿色低碳循环方向跃迁。

生态要素的数字化重构，是数智生态环境治理范式变革的起点。古典经济学中难以界定的生态资源产权，通过区块链技术的不可篡改特性实现了确权。原本静态的自然资本在物联网和遥感技术的动态监测下转化为持续生成、可溯源的数据资产，呈现出典型的网络效应和再生性特征，赋予生态要素全新的经济属性。

数智技术正在重塑生态产品的供给曲线。在要素配置层面，通过部署传感器网络和卫星遥感系统，森林碳汇、水资源等生态要素的存量与流量得以实时量化，解决了生态产品价值难计量的难题。

在生产过程层面，人工智能的深度应用进一步扩展了生态产品生产的可能性边界。无论是沙漠治理中无人机播种方案的动态优化，还是红树林修复中利用神经网络算法求解，都展现出算法对生态供给效率的显著提升。这种转变使得生态生产函数向深度学习架构演进。

在价值实现层面，数智技术实现了生态产品供需行为的智能化匹配。长期困扰生态产品发展的需求识别问题，正通过自然语言处理技术对社交媒体数据的深度挖掘获得突破。数字平台创造的网络效应正在改变生态需求的本质属性，数字平台上海量用户形成的需求侧规模经济，以及增强现实（AR）技术实现的生态产品体验可视化，都表明生态产品需求函数需要引入网络外部性加以修正。算法驱动的价格发现机制能够有效解决生态市场的出清难题。

这些创新正在形成数智生态经济学的基本逻辑：在完备的生态数据市场中，算法能够实现帕累托最优配置；通过数字化的社会偏好聚合，任何合意的生态分配都可以通过初始数据确权来实现。

这种变革的科学指导，归根结底在于习近平生态文明思想、习近平经济思想对生产力理论的创新突破，使得技术驱动的生态环境治理从“政府矫正市场失灵”的被动模式，迈向“算法赋能

“市场均衡”的主动范式，为全球可持续发展提供了全新的实践路径。

生态产品价值实现有助于夯实共同富裕的生态根基。

“治国之道，富民为始。”习近平总书记强调：“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求”。习近平总书记在《推动我国生态文明建设迈上新台阶》中指出：“良好生态环境是最普惠的民生福祉。”

生态产品价值实现通过激活生态资源的经济潜能，在时间和空间两个维度上重构了发展权益的分配格局，既体现了可持续发展理论中的代际公平原则，也契合区域经济学中的空间正义理念，形成了一种兼顾效率与公平的新型分配机制。

生态产品价值实现的核心在于将自然生态系统的服务功能转化为可交易、可增值的经济资产，从而在当代与后代之间建立更加合理的财富分配机制，以实现代际公平与可持续福祉。传统发展模式往往透支生态资源，导致“生态赤字”代际转移，而生态产品价值实现通过自然资源资产产权制度等制度性安排和生态权益跨期交易等市场化机制，确保生态保护的长期收益内化为当代人的经济激励，同时为后代留存发展资本。

在空间维度上，生态产品价值实现打破了传统区域发展中的“生态悖论”：生态功能区往往因保护限制而陷入“守着绿水青山过穷日子”的困境，导致空间发展上权责关系不对等。而通过横向生态补偿、跨区域产权交易等机制，生态优势区得以将生态资本转化为经济收益。这种“上游保护一下游付费”的模式，实质是通过财政转移支付的空间再分配，矫正了生态系统服务供给

者与受益者的权责错配，实现了生态正义与分配正义的耦合。

### 不断拓宽生态产品价值实现的有效路径

习近平生态文明思想要求我们坚持在发展中保护、在保护中发展，通过建立健全生态产品价值实现机制，打通“绿水青山”向“金山银山”转化的制度通道。习近平经济思想中关于高质量发展的重要论述，则为生态产品价值实现指明了市场化、可持续的发展方向。

构建科学合理的价值核算体系。这要求我们深入贯彻新发展理念，系统厘清生态资源、生态资产和生态产品等相关概念的内在逻辑与边界；优化调整符合生态文明建设要求的生态产品概念体系。

立足人与自然和谐共生的现代化建设目标，进一步完善生态产品目录及生态产业指导目录，建立健全统一规范的价值核算标准，持续优化生态产品总值核算技术规范，推动生态产品价值科学合理地纳入国民经济核算体系。建立动态化、智能化的生态产品价值评估监测机制，实现对生态资产变化的实时监测和精准评估，为生态产品价值实现提供坚实的数据支撑和制度保障。

创新市场化定价机制。习近平总书记在《科学有序推进实现碳达峰碳中和目标》中提出“推动有为政府和有效市场更好结合”，为生态产品市场化定价机制的创新指明了方向。

市场化定价机制的构建，必须立足生态产品的特性。公共性生态产品具有非竞争性和非排他性特征，市场机制难以自发实现资源最优配置。因此，必须分类施策，科学设计定价机制：对于公共性生态产品，政府可通过生态补偿、财政转移支付等方式弥

补市场失灵；对于经营性生态产品，应充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，运用边际效用理论、消费者偏好分析及市场竞争机制，构建灵活、动态的定价体系。

建立多元化生态保护补偿机制。习近平总书记指出：“完善生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制，真正让保护者、贡献者得到实惠。”这要求完善纵向与横向相结合的生态补偿机制：中央财政加大对重点生态功能区的转移支付力度；流域上下游之间建立横向生态补偿协议。

实践表明，明确补偿标准、建立协商机制，可以有效调动各方参与生态保护的积极性。同时，要探索建立生态产品损害赔偿制度，对破坏生态环境的行为进行严厉惩处。

推动生态产业化和产业生态化。习近平总书记在《对首个全国生态日作出的指示》中指出：“持续推进生产方式和生活方式绿色低碳转型，加快推进入与自然和谐共生的现代化，全面推进美丽中国建设。”这一方面要求通过生态产业化将生态资本转化为发展优势，因地制宜发展生态农业、生态旅游、康养休闲等绿色产业，构建特色生态经济体系。另一方面要求全面推进产业生态化转型，推动传统产业绿色化改造。通过技术创新和工艺升级，降低资源能源消耗，减少环境污染排放，实现产业发展与生态保护协同共进。

完善生态产品价值实现的制度保障体系。习近平总书记强调：“建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制”。这要求我们加快完善生态产品价值实现的制度体系：健全生态产品价值实现的法律法规；健全自然资源资产产权制度，划定生态

保护红线、实行资源有偿使用制度等；建立生态产品价值考核评价机制，把生态产品价值纳入政府绩效考核；加强科技支撑，研发生态产品价值核算、监测等方面的关键技术。同时，建立生态产品价值实现的风险防控机制，确保改革稳妥推进。

在习近平生态文明思想的科学指引下，构建产权明晰、核算科学、市场活跃、补偿合理、产业融合、制度完善的生态产品价值实现路径，有利于实现经济效益、社会效益和生态效益的有机统一。

新时代新征程，我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想，推动形成具有中国特色的生态产品价值实现方式，为建设美丽中国和实现高质量发展提供有力支撑。

来源：人民日报

# 目 录

一、 重要会议、讲话、文件精神 .....	1
1. 习近平总书记弘扬伟大抗战精神的故事 .....	1
2. 习近平同志《论坚持全面深化改革》第二卷主要篇目介绍 .....	7
二、 重要文章、报道 .....	23
1. 新华网：《关系中华民族永续发展的根本大计——写在绿 水青山就是金山银山理念提出二十周年之际》 .....	23
2. 求是网：《促进民营经济健康发展、高质量发展》 ...	37
3. 人民日报：《以习近平生态文明思想引领农业发展范式革 新（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 · 学 习《习近平生态文明文选》第一卷专家谈）》 .....	44

## 一、重要会议、讲话、文件精神

### 1. 习近平总书记弘扬伟大抗战精神的故事

【学习进行时】1945年8月15日，日本宣布无条件投降。

中国人民经过14年艰苦卓绝的浴血奋战，终于取得了中国人民抗日战争的伟大胜利。铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来。新华社《学习进行时》推出文章，重温习近平总书记讲过的抗战故事、作出的重要论述，一起感受那段用鲜血和生命铸就的抗战史诗，共同汲取伟大抗战精神中生生不息的奋进力量。

党的十八大以来，习近平总书记在纪念抗战的重要时间节点出席纪念全民族抗战爆发、纪念抗战胜利、南京大屠杀死难者国家公祭仪式等活动，考察晋绥边区革命纪念馆、新四军纪念馆、百团大战纪念馆等红色遗迹，深情缅怀，深切追思，多次强调弘扬伟大抗战精神，宣示铭记历史的意志，凝聚奋勇前行的力量。

#### 忘记历史就意味着背叛

“侵华日寇，毁吾南京。劫掠黎庶，屠戮苍生。卅万亡灵，饮恨江城。日月惨淡，寰宇震惊。”在位于侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆的国家公祭广场，国家公祭鼎上字字血泪，控诉着日本侵略者的残暴行径。

2014年12月13日，在首个南京大屠杀死难者国家公祭仪式上，习近平总书记同南京大屠杀幸存者代表和一名少先队员一起，为国家公祭鼎揭幕。公祭仪式后，总书记走进侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆，参观《人类的浩劫——侵华日军南京大屠杀史实展》。

“这里有多少（名单）？” “能不能再多收集了？” “当时

那些军队的建制有记录吧？”“这些人是军人还是百姓？”……在遇难者名单墙前，总书记提出一连串问题。

在南京大屠杀主战犯谷寿夫被判处死刑的展板前，纪念馆负责人向总书记介绍说，谷寿夫临刑前两腿发软。总书记说：“这个家伙也有怕的时候啊！”在看到“百人斩”两名战犯被执行死刑的照片，总书记说：“好，害怕了吧！”

习近平总书记在当天的讲话中指出：“忘记历史就意味着背叛，否认罪责就意味着重犯。”

2014年7月7日，是全民族抗战爆发77周年纪念日，习近平总书记来到中国人民抗日战争纪念馆，同1000多名各界代表一起参加纪念仪式。在讲话中，总书记深情讲述了中华儿女为中华民族独立和自由抛头颅、洒热血的感人事迹：

“北京密云县一位名叫邓玉芬的母亲，把丈夫和5个孩子送上前线，他们全部战死沙场。华北平原上的一个庄户人家写下这样一副对联：‘万众一心保障国家独立，百折不挠争取民族解放’；横批是：‘抗战到底’。这是中华儿女同日本侵略者血战到底的怒吼，是中华民族抗战必胜的宣言。”

“殷忧启圣，多难兴邦。中国人民抗日战争的胜利证明，中华民族是具有顽强生命力和非凡创造力的民族，只要我们紧密团结起来，就没有克服不了的困难。”习近平总书记说。

### 全民族抗战的中流砥柱

今年7月7日，是全民族抗战爆发88周年纪念日。习近平总书记来到山西阳泉百团大战纪念碑广场，向百团大战烈士敬献花篮，并参观百团大战纪念馆。

八路军总部向三大主力部队发出的《战役行动命令》电文，

百团大战作战示意图，娘子关战斗、关家垴战斗的历史照片，正太铁路破袭战的再现场景……习近平总书记不时驻足察看和沉思。

习近平总书记说：“中国共产党是全民族抗战的中流砥柱，百团大战让全世界看到了中国共产党和中国人民抗战的意志和力量。”

对于中国共产党“中流砥柱”作用，总书记在多个场合进行强调。

2014年9月3日，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利69周年座谈会在北京举行，总书记在讲话中用三个“坚持”阐释中国共产党的中流砥柱作用：“无论条件多么艰苦、形势多么险恶、战争多么残酷，中国共产党始终坚持抗战、反对投降，坚持团结、反对分裂，坚持进步、反对倒退，同各爱国党派团体和广大人民一起，共同维护团结抗战大局。”

中国共产党坚持动员人民、依靠人民，推动形成了全民族抗战的历史洪流。2020年9月3日，习近平总书记在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会上指出，中国共产党坚持兵民是胜利之本，提出和实施持久战的战略总方针和一整套人民战争的战略战术，敌后根据地军民广泛开展伏击战、破袭战、地雷战、地道战、麻雀战等游击战的战术战法，使日本侵略者陷入了人民战争的汪洋大海之中。

抗战期间，中国共产党领导的八路军、新四军和抗日武装，以灵活机动的游击战术、不怕牺牲的英雄气概，在19个省份、近百万平方公里的根据地上，牵制和打击了三分之二以上的侵华日军和95%以上的伪军，成为抗日的中坚力量，为抗战胜利作

出决定性贡献。

## 英雄事迹震撼人心

2015年9月2日，人民大会堂金色大厅，庄严的典礼在这里举行。30名抗战老战士老同志、抗战将领、帮助和支持中国抗战的国际友人或其遗属代表，接受习近平总书记颁发的“中国人民抗日战争胜利70周年纪念章”。

刘汉生、李力安、刘振华、朱光、佟麟阁、史迪威、柯棣华……一个个名字穿越时空，回响在金色大厅。

习近平总书记为这些在中国人民抗日战争中立下汗马功劳的元勋或他们的遗属一一佩挂上金光闪闪的纪念章，并与他们紧紧握手。当年已105岁高龄的刘汉生，是接受颁章的老战士中年龄最长的一位。总书记走到他所坐的轮椅前，俯下身子为他佩挂上纪念章。

那一年，约21万名抗战老战士老同志、抗战将领或其遗属获颁纪念章。一枚枚纪念章，凝聚着英雄史诗般的光辉人生，饱含着国家和人民对他们的崇高敬意。

党的十八大以来，习近平总书记在许多重要场合同顾抗日英雄们的事迹，号召在全社会树立崇尚英雄、缅怀先烈的良好风尚。

“前一段，我再次看了一些抗战家书，的确感人至深。”2015年9月，习近平总书记在十八届中央政治局第二十六次集体学习时，深情诵读了赵一曼临刑前给儿子的家书：“母亲因为坚决地做了反满抗日的斗争，今天已经到了牺牲的前夕了”“母亲死后，我的孩子要代替母亲继续斗争”……

“那些在抗战中英勇牺牲的革命先烈敢于抛头颅、洒热血，就是因为有坚定的理想信念。”习近平总书记接着说：“这些革

命烈士的家书是进行理想信念教育最生动、最有说服力的教材，应该编辑成册，发给广大党员、干部，大家都经常读一读、想一想。”

除了赵一曼的故事，习近平总书记还讲过东北抗联领导人杨靖宇将军的英雄事迹。

“抗日战争时期，在极其恶劣的条件下，杨靖宇将军领导抗日武装冒着零下四十摄氏度的严寒，同数倍于己的敌人浴血奋战，牺牲时胃里全是枯草、树皮、棉絮，没有一粒粮食，其事迹震撼人心。”2020年7月24日，习近平总书记在吉林考察工作结束时的重要讲话中，谈到了吉林有着光荣的革命传统，强调“要把这些红色资源作为坚定理想信念、加强党性修养的生动教材”。

### 弘扬伟大抗战精神

习近平总书记深刻指出：“在中国人民抗日战争的壮阔进程中，形成了伟大的抗战精神，中国人民向世界展示了天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀，视死如归、宁死不屈的民族气节，不畏强暴、血战到底的英雄气概，百折不挠、坚忍不拔的必胜信念。”

2017年6月，习近平总书记到山西考察调研。从北京到吕梁，总书记一下飞机，就驱车近两个小时来到兴县蔡家崖村，向晋绥边区革命烈士敬献花篮，瞻仰晋绥边区革命纪念馆。

位于吕梁山区的吕梁市兴县，在中国人民抗日战争和解放战争时期，是晋绥边区首府所在地和八路军一二〇师主战场之一。在吕梁市兴县晋绥军区司令部旧址，习近平总书记同十几位参加过中国人民抗日战争和解放战争的老战士老同志代表亲切交谈，指出要把革命战争年代铸就的吕梁精神用在新时期，继续为老百姓过上幸福生活、为中华民族伟大复兴而奋斗。

鉴往事，知来者。近年来，习近平总书记多次来到抗战历史纪念场所参观考察。

2020年1月，习近平总书记在云南考察期间走进西南联大博物馆参观，详细了解西南联大在抗战艰苦条件下赓续中华民族文化血脉、为国家培养人才的历史，强调培养有历史感责任感、志存高远的时代新人，为实现中华民族伟大复兴提供有力人才支撑。

今年7月7日，在百团大战纪念馆大厅，习近平总书记同前来看参观的青少年学生和纪念馆工作人员亲切交流。他说，88年前的今天发生的“七七事变”，是中华民族全面抗击日本侵略者的起点，前事不忘、后事之师，到这里来就是接受精神洗礼。广大青少年生逢其时，要赓续红色血脉，树立强国有我的远大志向，做堂堂正正、光荣自豪的中国人，勇担民族复兴的时代大任。

伟大抗战精神，如巍峨的丰碑，矗立于民族记忆深处；如不熄的火炬，照亮伟大复兴征程。

习近平总书记指出，在前进道路上，我们仍然会面临各种各样的风险挑战，会遇到各种各样的荆棘坎坷。我们要弘扬伟大抗战精神，以压倒一切困难而不为困难所压倒的决心和勇气，敢于斗争，善于创造，锲而不舍为实现中华民族伟大复兴而奋斗，直至取得最后的胜利。

来源：新华网

## 2. 习近平同志《论坚持全面深化改革》第二卷主要篇目介绍

新华社北京 8 月 17 日电 中共中央党史和文献研究院编辑的习近平同志《论坚持全面深化改革》第一卷、第二卷，分别收入习近平同志 2012 年 12 月至 2018 年 12 月期间关于坚持全面深化改革的重要文稿 73 篇、2019 年 1 月至 2025 年 4 月期间关于坚持全面深化改革的重要文稿 92 篇。习近平同志《论坚持全面深化改革》第一卷主要篇目介绍已于 2018 年 12 月 30 日在《人民日报》发表。现将习近平同志《论坚持全面深化改革》第二卷主要篇目介绍如下。

《党的十一届三中全会是划时代的，党的十八届三中全会也是划时代的》是 2019 年 1 月 23 日习近平同志在十九届中央全面深化改革委员会第六次会议上讲话的一部分。指出，党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的全新局面。

《守初心、担使命，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民》是 2019 年 1 月至 2025 年 4 月期间习近平同志讲话中有关内容的节录。指出，全面深化改革是我们党守初心、担使命的重要体现。要始终把满足人民对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点，多抓根本性、全局性、制度性的重大改革举措，多抓有利于保持经济持续健康发展和社会大局稳定的改革举措，多抓有利于增强人民群众获得感、幸福感、安全感的改革举措，多抓对落实已出台改革方案的评估问效，让发展成果更多更公平惠及

全体人民。

《加强系统集成、协同高效，实现改革举措有机衔接、融会贯通》是2019年9月至2022年10月期间习近平同志讲话中有内容的节录。指出，落实党的十八届三中全会以来中央确定的各项改革任务，前期重点是夯基垒台、立柱架梁，中期重点在全面推进、积厚成势，现在要把着力点放到加强系统集成、协同高效上来，推动各方面制度更加成熟更加定型。要坚持问题导向，以重点突破引领改革纵深推进。

《关于〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉的说明》是2019年10月28日习近平同志在中共十九届四中全会上所作的说明。指出，新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

《坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化》是2019年10月31日习近平同志在中共十九届四中全会第二次全体会议上讲话的主要部分。指出，中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。既要坚持好、巩固好经过长期实践检验的我国国家制度和国家治理体系，又要完善好、发展好我国国家制度和国家治理体系，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

《以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化》是 2020 年 1 月 13 日习近平同志在中共十九届中央纪委四次全会上讲话的一部分。指出，新时代强化政治监督的根本任务就是“两个维护”。完善党和国家监督体系，总要求是党统一领导、全面覆盖、权威高效，着力点是增强监督严肃性、协同性、有效性。要继续健全制度、完善体系，使监督体系契合党的领导体制，融入国家治理体系，推动制度优势更好转化为治理效能。

《推进全面依法治国，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用》是 2020 年 2 月 5 日习近平同志在中央全面依法治国委员会第三次会议上讲话的一部分。指出，我国社会主义法治凝聚着党治国理政的理论成果和实践经验，是制度之治最基本最稳定最可靠的保障。要坚持顶层设计和法治实践相结合，提升法治促进国家治理体系和治理能力现代化的效能。

《在深圳经济特区建立四十周年庆祝大会上的讲话》是 2020 年 10 月 14 日习近平同志的讲话。指出，必须坚持党对经济特区建设的领导，必须坚持和完善中国特色社会主义制度，必须坚持发展是硬道理，必须坚持全方位对外开放，必须坚持创新是第一动力，必须坚持以人民为中心的发展思想，必须坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，必须践行绿水青山就是金山银山的理念，必须全面准确贯彻“一国两制”基本方针，必须坚持在全国一盘棋中更好发挥经济特区辐射带动作用。

《关于构建新发展格局》是 2020 年 10 月 29 日习近平同志在中共十九届五中全会第二次全体会议上讲话的一部分。指出，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比

较优势变化，审时度势作出的重大决策。要从全局和战略的高度准确把握加快构建新发展格局的战略构想，坚定不移贯彻新发展理念。

《推动改革和发展深度融合、高效联动》是2020年11月至2021年7月期间习近平同志讲话中有关内容的节录。指出，要继续把握好改革和发展的内在联系，紧扣贯彻新发展理念、推进高质量发展、构建新发展格局，提高改革的战略性、前瞻性、针对性，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向，推动改革和发展深度融合、高效联动。

《推动新发展阶段改革取得更大突破、展现更大作为》是2020年12月30日习近平同志在十九届中央全面深化改革委员会第十七次会议上讲话的要点。指出，要把接续推进改革同服务党和国家工作大局结合起来，围绕落实新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展等战略目标任务，推进创造性、引领性改革。要把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来，提升改革综合效能。要把推进改革同防范化解重大风险结合起来，推动改革行稳致远。要把激发创新活力同凝聚奋进力量结合起来，推动改革在新发展阶段打开新局面。

《把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局》是2021年1月11日习近平同志在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话。指出，进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，是由我国经济社会发展的理论逻辑、历史逻辑、现实逻辑决定的，三者紧密关联。把握新发展阶段是贯彻新发展理念、构建新发展格局的现实依据，贯彻新发展理念为把握新发展阶段、构建新发展格局提供了行动

指南，构建新发展格局则是应对新发展阶段机遇和挑战、贯彻新发展理念的战略选择。

《扎实推动共同富裕》是 2021 年 8 月 17 日习近平同志在中央财经委员会第十次会议上讲话的一部分。指出，共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕。要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

《以钉钉子精神坚韧不拔抓部署、抓落实、抓督查》是 2021 年 12 月 8 日习近平同志在中央经济工作会议上讲话的一部分。指出，要自觉同党中央保持高度一致，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，落实到行动上，体现到贯彻落实党的路线方针政策的实际行动上，体现到推动高质量发展的实际行动上，体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上。

《新时代十年的伟大变革》是 2022 年 10 月 16 日习近平同志在中国共产党第二十次全国代表大会上报告的一部分。指出，十年来，我们坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的基本路线、基本方略，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。

《开辟马克思主义中国化时代化新境界》是 2022 年 10 月 16 日习近平同志在中国共产党第二十次全国代表大会上报告的一部分。指出，我们党勇于进行理论探索和创新，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，取得重大理论创新成果，集中体现为新时代中国特色社会主义思想。十九大、十九届六中全会提出的“十个明确”、“十四个坚持”、“十三个方面成就”概括了这一思想的主要内容，必须长期坚持并不断丰富发展。只有把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义，才能正确回答时代和实践提出的重大问题，才能始终保持马克思主义的蓬勃生机和旺盛活力。不断谱写马克思主义中国化时代化新篇章，是当代中国共产党人的庄严历史责任。继续推进实践基础上的理论创新，首先要把握好新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法。

《新时代新征程中国共产党的使命任务》是 2022 年 10 月 16 日习近平同志在中国共产党第二十次全国代表大会上报告的一部分。指出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色，是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。中国式现代化的本质要求是，坚持中国共产党领导，

坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。强调，全面建设社会主义现代化国家，是一项伟大而艰巨的事业。必须坚持和加强党的全面领导，坚持中国特色社会主义道路，坚持以人民为中心的发展思想，坚持深化改革开放，坚持发扬斗争精神。

《加快构建新发展格局，着力推动高质量发展》是 2022 年 10 月 16 日习近平同志在中国共产党第二十次全国代表大会上报告的一部分。指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

《实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑》是 2022 年 10 月 16 日习近平同志在中国共产党第二十次全国代表大会上报告的一部分。指出，教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。要坚持教育优先发展、科技自立自强、

人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，坚持为党育人、为国育才，全面提高人才自主培养质量，着力造就拔尖创新人才，聚天下英才而用之。

《发展全过程人民民主，保障人民当家作主》是 2022 年 10 月 16 日习近平同志在中国共产党第二十次全国代表大会上报告的一部分。指出，人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持人民主体地位，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。要健全人民当家作主制度体系，扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，发挥人民群众积极性、主动性、创造性，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

《坚持全面依法治国，推进法治中国建设》是 2022 年 10 月 16 日习近平同志在中国共产党第二十次全国代表大会上报告的一部分。指出，全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。要坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，围绕保障和促进社会公平正义，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面

推进国家各方面工作法治化。

《推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌》是2022年10月16日习近平同志在中国共产党第二十次全国代表大会上报告的一部分。指出，全面建设社会主义现代化国家，必须坚持中国特色社会主义文化发展道路，增强文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象建设社会主义文化强国，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，激发全民族文化创新创造活力，增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，坚持为人民服务、为社会主义服务，坚持百花齐放、百家争鸣，坚持创造性转化、创新性发展，以社会主义核心价值观为引领，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，满足人民日益增长的精神文化需求，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，不断提升国家文化软实力和中华文化影响力。

《增进民生福祉，提高人民生活品质》是2022年10月16日习近平同志在中国共产党第二十次全国代表大会上报告的一部分。指出，江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。必须坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往。要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，坚持尽力而为、量力而行，深入群众、深入基层，采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增

强均衡性和可及性，扎实推进共同富裕。

《推动绿色发展，促进人与自然和谐共生》是 2022 年 10 月 16 日习近平同志在中国共产党第二十次全国代表大会上报告的一部分。指出，大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

《推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定》是 2022 年 10 月 16 日习近平同志在中国共产党第二十次全国代表大会上报告的一部分。指出，国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和社会稳定。要坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全，夯实国家安全和社会稳定基层基础，完善参与全球安全治理机制，建设更高水平的平安中国，以新安全格局保障新发展格局。

《实现建军一百年奋斗目标，开创国防和军队现代化新局面》是 2022 年 10 月 16 日习近平同志在中国共产党第二十次全国代表大会上报告的一部分。指出，如期实现建军一百年奋斗目标，

加快把人民军队建成世界一流军队，是全面建设社会主义现代化国家的战略要求。必须贯彻新时代党的强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，坚持边斗争、边备战、边建设，坚持机械化信息化智能化融合发展，加快军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力，有效履行新时代人民军队使命任务。

《坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程》是 2022 年 10 月 16 日习近平同志在中国共产党第二十次全国代表大会上报告的一部分。指出，全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。全党必须牢记，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。要落实新时代党的建设总要求，健全全面从严治党体系，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，使我们党坚守初心使命，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

《以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业》是 2023 年 2 月 7 日习近平同志在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神研讨班上讲话的主要部分。指出，中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，是我们党领导人民长期探索和实践的重大成果，是强国建设、民族复兴的康庄

大道，创造了人类文明新形态。强调，推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理好顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系，通过顽强斗争打开事业发展新天地。

《把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力》是2023年4月至2024年8月期间习近平同志讲话中有关内容的节录。指出，进一步全面深化改革是在新时代以来全面深化改革基础上推进的，实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手，不断为经济社会发展增动力、添活力。

《深入推进党的自我革命》是2024年1月8日习近平同志在中共二十届中央纪委三次全会上讲话的一部分。指出，深入推进党的自我革命，要以坚持党中央集中统一领导为根本保证，以引领伟大社会革命为根本目的，以新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，以跳出历史周期率为战略目标，以解决大党独有难题为主攻方向，以健全全面从严治党体系为有效途径，以锻造坚强组织、建设过硬队伍为重要着力点，以正风肃纪反腐为重要抓手，以自我监督和人民监督相结合为强大动力。

《什么是新质生产力，如何发展新质生产力》是2024年1月31日习近平同志主持中共二十届中央政治局第十一次集体学习时讲话的一部分。指出，高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。强调，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高

质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

《进一步全面深化改革要紧紧围绕推进中国式现代化这个主题》是2024年5月23日习近平同志在山东济南召开的企业和专家座谈会上讲话的要点。指出，进一步全面深化改革，要锚定完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标，紧扣推进中国式现代化，突出改革重点，把牢价值取向，讲求方式方法。要坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，坚持守正创新，注重系统集成，以钉钉子精神抓改革落实，不断为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障。

《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》是2024年7月15日习近平同志在中共二十届三中全会上所作的说明。说明共分三个部分：一、关于确定全会议题的考虑；二、关于决定稿起草过程；三、关于决定稿基本框架和主要内容。指出，新时代新征程上，要把党的二十大确立的战略部署落到实处，把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革，不断完善各方面体制机制，为推进中国式现代化提供制度保障。

《深入学习领会党的二十届三中全会精神，切实抓好贯彻落实》是2024年7月18日习近平同志在中共二十届三中全会第二次全体会议上讲话的一部分。指出，要深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措和根本保证，切实抓好

《决定》部署的贯彻落实。强调，进一步全面深化改革，必须紧紧围绕推进中国式现代化这个主题来展开。要锚定继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，精准发力、协同发力、持续发力，坚决破除各种体制机制障碍，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，有效防范化解前进道路上的重大风险挑战，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

《在庆祝全国人民代表大会成立七十周年大会上的讲话》是2024年9月14日习近平同志的讲话。指出，党的十八大以来，我们党持续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出全过程人民民主的重大理念，形成了党关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代推动人大工作高质量发展提供了根本遵循。

《在庆祝中国人民政治协商会议成立七十五周年大会上的讲话》是2024年9月20日习近平同志的讲话。指出，人民政协具有深厚的文化基础、理论基础、实践基础，具有鲜明中国特色和显著政治优势，是科学、有效、管用的制度安排，在人类政治制度发展史上具有独特政治价值。中共十八大以来，我们适应中国特色社会主义新时代的形势任务，在实践创新基础上推进人民政协理论创新，不断深化规律性认识，形成了我们党关于加强和改进人民政协工作的重要思想，为新时代新征程做好人民政协工作提供了根本遵循。

《进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题》是2024年10月29日习近平同志在省部级主要领导干部学习贯彻

党的二十届三中全会精神专题研讨班上讲话的主要部分。指出，党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面，具有划时代意义。新时代全面深化改革取得了重大实践成果、制度成果、理论成果，举世瞩目，影响深远。强调，坚持守正创新是进一步全面深化改革必须牢牢把握、始终坚守的重大原则。改革是一项系统工程，要坚持改革和法治相统一，坚持破和立的辩证统一，坚持改革和开放相统一，处理好部署和落实的关系。要切实做好改革舆论引导工作，唱响主旋律、传递正能量。

《全面推动共建“一带一路”高质量发展》是2024年12月2日习近平同志在第四次“一带一路”建设工作座谈会上讲话的要点。指出，共建“一带一路”已经进入高质量发展阶段。要坚持一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，勇于战胜各种风险挑战，坚定不移推进高质量共建“一带一路”，为推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

《坚持用改革精神和严的标准管党治党》是2025年1月6日习近平同志在中共二十届中央纪委四次全会上讲话的一部分。指出，新时代新征程，必须坚持用改革精神和严的标准管党治党，推进政治监督具体化、精准化、常态化，巩固深化党纪学习教育成果，深入推进风腐同查同治，强化全面从严治党主体责任和监督责任，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，确保党的二十大和二十届三中全会部署落地落实，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，推动中国式现代化行稳致远。

《着眼强国建设、民族复兴伟业，科学谋划好“十五五”时期经济社会发展》是2025年4月30日习近平同志在上海召开的

部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会上讲话的要点。指出，谋划“十五五”时期经济社会发展，必须准确把握“十五五”时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措。要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响，因势利导对经济布局进行调整优化。要把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，加快建设现代化产业体系。要把造福人民作为根本价值取向，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推动共同富裕。

来源：新华网

## 二、重要文章、报道

### 1. 新华网：《关系中华民族永续发展的根本大计——写在绿水青山就是金山银山理念提出二十周年之际》

新华社北京 8 月 15 日电

浙江省安吉县余村，镌刻着“绿水青山就是金山银山”的石碑矗立在流水之畔、青翠之间。

2005 年 8 月 15 日，时任浙江省委书记习近平同志在这个小山村调研时说：“我们过去讲既要绿水青山，又要金山银山，实际上绿水青山就是金山银山。”

2020 年 3 月 30 日，习近平总书记再访余村。看到村里的变化，总书记强调，“绿水青山就是金山银山”理念已经成为全党全社会的共识和行动。

绿水青山逶迤去，青山相向开。

20 年来，以绿水青山就是金山银山理念为发端，习近平生态文明思想形成并不断丰富发展，推动我国生态文明建设从理论到实践发生历史性、转折性、全局性变化。

华夏大地，山川锦绣，江河奔腾，沃野千里，生态文明之光照亮绿色发展之路，大美中国壮阔前行。

#### （一）

2024 年 11 月 28 日，随着一株玫瑰花苗被栽入沙土，全长 3046 公里的塔克拉玛干沙漠绿色阻沙防护带工程实现锁边合龙。

新疆民丰县农民麦麦提·麦提赛伊迪从村里承包了 700 亩沙地，打算用红柳和大芸填满锁沙绿带周边的地块。

“红柳能把沙子压住，大芸能卖钱。”麦麦提·麦提赛伊迪说，“之前收获 800 公斤鲜大芸，纯收入差不多 1 万元。新包下

的地，四五年后就能收获。”

沙里淘金，是对“两山”理念的有效印证。

改革开放后，我国用几十年时间走完发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展奇迹，也带来了环境问题的集中爆发。

“先污染、后治理”，能否走出发展的怪圈是一道世界性难题。

绿水青山就是金山银山理念的理论本质，在于正确处理经济发展与生态环境保护之间的关系。

习近平总书记对此作出科学阐述：“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”

“既要绿水青山，也要金山银山”，从辩证法出发，体现了矛盾的对立统一，双方相互依存并可在一定条件下相互转化；“宁要绿水青山，不要金山银山”，抓住主要矛盾，体现责任担当，表明坚决摒弃以牺牲环境为代价换取经济社会进步的发展思路；

“绿水青山就是金山银山”升华到战略层面，明确了经济发展与生态环境保护之间的内在一致性。

马克思说，理论在一个国家实现的程度，总是取决于理论满足这个国家的需要的程度。

“两山”理念，标注新时代发展的方向目标。

2012年11月，党的十八大将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局。

一个月后，习近平总书记在第一经济大省广东考察时，强调要实现永续发展，必须抓好生态文明建设。

为当代计，为万世谋。

着眼当前，“我们建设现代化国家，走美欧老路是走不通的，再有几个地球也不够中国人消耗”；

放眼长远，“生态文明建设并不是说把多少真金白银捧在手里，而是为历史、为子孙后代去做”；

明确方向，“只有把绿色发展的底色铺好，才会有今后发展的高歌猛进”。

当西方现代化仍遵循生产力发展服从于资本的逻辑时，中国式现代化已破解经济发展与资源环境保护的两难，聚焦以人民为中心，走出高质量发展和高水平保护统筹推进的新路。

新时代以来，我国以年均3.3%的能源消费增速支撑了年均约6%的经济增长，在经济总量翻了一番多的情况下，生态环境质量持续改善，创造了最大发展中国家在经济社会快速发展的同时有效保护生态环境的成功实践。

“两山”理念，指明新时代发展的根本路径。

2020年4月，习近平总书记在陕西考察时来到平利县老县镇蒋家坪村。这里的种茶史早在唐代就有记载，但多年来乡亲们守着金山却揭不开米锅。后来，通过建起女娲凤凰茶业现代示范园区，村子形成“党支部+龙头企业+贫困户”合作模式，带动了100多户困难群众增收。

茶园里，茶农向总书记讲起收成情况：“采茶季每年有3个月，手快的一天能拿两百多块，少的也有百来块。就像您说的，绿水青山就是金山银山！”

人不负青山，青山定不负人，绿水青山既是自然财富，又是经济财富，习近平总书记高兴地说：“希望乡亲们因茶致富、因

茶兴业，脱贫奔小康！”

“鱼逐水草而居，鸟择良木而栖。”

保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。

习近平总书记道出两者的辩证关系：“如果其他各方面条件都具备，谁不愿意到绿水青山的地方来投资、来发展、来工作、来生活、来旅游？”“关键是要树立正确的发展思路，因地制宜选择好发展产业。”

做好这道选择题，要做到理念先行。

习近平总书记强调，发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。

从贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，到把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，再到因地制宜发展新质生产力，我国经济发展方式加快转变。

做好这道选择题，要心怀“国之大者”。

寄语青海“最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态”，要求黑龙江“当好国家粮食安全‘压舱石’”……习近平总书记在地方考察时多次强调要牢牢把握在国家发展大局中的战略定位。

扬长避短、有所为有所不为，这是面向未来战略抉择。

“两山”理念，瞄准新时代发展的最终目的。

2014年2月下旬，北京等地被重霾笼罩，持续时间长达7天。习近平总书记在北京考察时指出，“环境治理是一个系统工程，必须作为重大民生实事紧紧抓在手上”。

几天之后的全国两会上，习近平总书记再次提出“大家对环

境污染的反应这么强烈”，要求必须要把治理污染当作一场攻坚战来进行推进。

良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。

习近平总书记对此有着清醒认识：“对人的生存来说，金山银山固然重要，但绿水青山是人民幸福生活的重要内容，是金钱不能代替的。你挣到了钱，但空气、饮用水都不合格，哪有什么幸福可言。”

让万千美丽乡村生态宜居，让城市居民望得见山、看得见水、记得住乡愁，人民群众切实感受到经济发展带来的实实在在的环境质量改善。

实践日新月异，理论与时俱进。

2018年5月召开的全国生态环境保护大会，鲜明提出习近平生态文明思想，高高举起了新时代生态文明建设的思想旗帜。

从绿水青山就是金山银山理念到习近平生态文明思想，科学理论的实践伟力引领新时代生态文明建设取得举世瞩目巨大成就，绘就美丽中国多彩画卷。

## （二）

万里长江波光粼粼、生机盎然，保护与发展的雄浑交响绵延不绝。

江之源，2万余名生态管护员日夜坚守；江之上，江豚逐浪嬉戏；江之口，长三角科技创新脉搏跃动。

曾记否，长江“病了，病得不轻了”。

从中华民族长远利益考虑，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，“共抓大保护，不搞大开发”的决断振聋发聩，“十年禁渔”的举措影响深远。

习近平总书记强调，绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路。

践行“两山”理念，从解决突出问题入手。

我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民群众对优美生态环境的需要已经成为这一矛盾的重要方面。从“盼温饱”到“盼环保”，从“求生存”到“求生态”，人民群众对清新空气、清澈水质、清洁环境等生态产品的需求越来越迫切，热切期盼加快提高生态环境质量。

2013年，PM2.5，这种还不到头发丝粗细二十分之一的细颗粒物，成为全社会的关注焦点。

经过几十年快速发展积累下来的环境问题进入了高强度频发阶段。“这既是重大经济问题，也是重大社会和政治问题。”习近平总书记作出深刻警示。

被称作“大气十条”的《大气污染防治行动计划》迅速出台，“水十条”“土十条”相继实施，蓝天、碧水、净土三大保卫战全面打响。

今年举行的中央城市工作会议上，习近平总书记亮出这样一份成绩单：“2024年北京空气PM2.5平均浓度是30.5微克每立方米，比2013年下降65.9%，蓝天成为常态，我在北京APEC会议上向全世界宣布的‘APEC蓝’没有食言，实现了。”

这场战役中，既要全面进攻，也需重点击破。

甘肃祁连山生态破坏、陕西秦岭北麓违建别墅、青海木里矿区非法开采……习近平总书记对典型案例作出重要指示批示，有关地方和部门严肃查处和追责了一批失职渎职人员。

驰而不息，必有所成。2024年，我国地级及以上城市空气质量优良天数比率达到87.2%；长江干流连续5年、黄河干流连续3年全线水质稳定保持II类；土壤污染加重趋势得到初步遏制。

践行“两山”理念，系统治理是关键之举。

系统观念是具有基础性的思想和工作方法。唯物辩证法认为，事物是普遍联系的。整个世界是相互联系的整体，也是相互作用的系统，要从客观事物的内在联系去把握事物，认识问题、处理问题。生态文明建设如同治理疑难杂症，需要多管齐下。要从系统论出发，增强全局观念，在多重目标中寻求动态平衡。

2013年，习近平总书记创造性地提出“山水林田湖是一个生命共同体”；4年后，将“草”纳入这个体系；2021年全国两会参加内蒙古代表团审议，习近平总书记强调：“要统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”

从山巅到海洋，一体化保护和系统修复自然生态，彰显出生态治理的系统观、全局观。

习近平总书记强调，如果种树的只管种树、治水的只管治水、护田的单纯护田，很容易顾此失彼，最终造成生态的系统性破坏。

看湖、看田、看林、看沙、看水……2023年6月，习近平总书记来到内蒙古巴彦淖尔，用两个半天时间，实地考察乌梁素海及其南岸的高标准农田，深入国营新华林场察看治沙造林情况，在河套灌区水量信息化监测中心了解水资源绿色高效利用等情况。

乌梁素海，最初就水治水，迟迟不见效，后来把山、水、林、田、湖、草、沙放在一起统筹考虑，效果明显改观。

从系统工程和全局角度寻求新的治理之道，不能再是头痛医

头、脚痛医脚，各管一摊、相互掣肘，而必须统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。

思路一变，天宽地阔。我国围绕重要生态安全屏障部署实施了 50 多个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程；建设以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系，第一批 5 个国家公园正式设立……

践行“两山”理念，体制机制是坚实保障。

制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。法律则是治国之重器，法治是治国理政的基本方式。

2025 年 4 月 27 日，生态环境法典草案首次提请全国人大常委会会议审议，将成为我国第二部以“法典”命名的法律。

坚持法治，方能长治。将生态文明载入宪法，修订实施“史上最严”环境保护法，制定修订大气、水、土壤、固体废物、噪声等一批污染防治领域的专门法律，专门制定长江保护法、黄河保护法、青藏高原生态保护法、黑土地保护法，我国生态环境保护法律体系日益完善。

改革和法治相辅相成、相伴而生。

10 多年前，燕赵大地，全国 10 个污染最严重城市中，河北占了 7 个。2024 年，河北省设区市全部退出全国“后十”。

这一巨变，离不开中央生态环境保护督察的推动作用。

2015 年底，因空气质量而备受关注的河北省，成为首个督察试点。督察组直奔问题、直奔现场，反馈报告直指病灶、一针见血。

习近平总书记肯定督察“发现了问题，敲响了警钟，提出了要求，明确了整改方向”，明确要求这项工作要抓下去，后续督

察工作要接续展开。

此后，三轮督察压茬推进，实现对31个省区市和新疆生产建设兵团的全覆盖，逐步将央企和国务院有关部门纳入督察范围，一大批突出生态环境问题得到解决，中央生态环境保护督察成为一项重大制度安排。

健全国家自然资源资产管理体制，实施生态保护红线制度，全面建立生态补偿制度，健全耕地轮作休耕制度，推动领导干部切实履行生态环境保护责任……

最严格制度、最严密法治，构筑起推进生态文明建设的强大支撑。

践行“两山”理念，全民行动蔚然成风。

2021年金秋，《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第一阶段会议在昆明召开。

“前段时间，云南大象的北上及返回之旅，让我们看到了中国保护野生动物的成果。”习近平总书记在大会领导人峰会主旨讲话中讲到的故事，引发与会国内外嘉宾共鸣。

大会前夕，云南一群野生亚洲象北上又南返，“旅程”达1000余公里，中国政府与群众的护象行动赢得世界点赞。

尊重自然、热爱自然，绵延五千多年的中华文明孕育着丰富的生态文化，形成了“天人合一”“民胞物与”的哲理思想。几千年前，周文王颁布的《伐崇令》就规定：“毋坏室，毋填井，毋伐树木，毋动六畜。”到今天，生态文化已成为中国特色社会主义文化的重要组成部分。

生态文明建设，重塑了人与自然的边界，也重新界定了人与自然的关系。

生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业。习近平总书记指出，每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者，没有哪个人是旁观者、局外人、批评家，谁也不能只说不做、置身事外。

倡导“取之有度，用之有节”绿色生活方式，购买高能效家电、节水型器具成为普遍选择，“光盘行动”有效阻止餐桌上的浪费，实行垃圾分类培养全社会良好习惯……

作为一种行为准则和价值理念，生态文明已自觉体现在社会生产生活的方方面面，在全社会扎根。

一面是经济发展的“含绿量”和生态环境的“含金量”彼此成就、相得益彰，一面是人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美，中国大步走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。

### （三）

“去年中非合作论坛，一位非洲国家领导人和我说，年轻时就来过北京，当时见不到多少树，现在变得这么好啊！”习近平总书记今年在一次会议上回忆道。

这位外国领导人的感受，能够用数字佐证：2024年，6669万亩树木在中国大地落地生根，中国森林覆盖率超过25%，本世纪以来全球新增绿化面积约四分之一来自中国。

世界好，中国才能好；中国好，世界会更好。习近平生态文明思想将中国自身发展同世界整体发展紧密联系在一起，将人类的命运同地球上广泛的生命紧密联系在一起。作为经济体量巨大、人口众多的发展中国家，中国坚定不移走绿色发展的道路，大力推进生态文明理论创新、实践创新、制度创新，推动生态环境保

护发生历史性、转折性、全局性变化。这本身也是对世界的巨大贡献，为国际社会共同面对生态挑战提供思想借鉴、注入强大信心。

北京向北 400 多公里的河北塞罕坝，半个多世纪前还是飞鸟不栖、黄沙遮天的茫茫荒原，如今这里已建成百万亩林场，成为花的世界、林的海洋。沧桑巨变背后，是三代塞罕坝人的辛苦付出和无私奉献。

2017 年，70 多岁的陈彦娴代表林场职工领取了联合国环境规划署颁发的“地球卫士奖”。

她在致辞中说：“我们相信，种下绿色，就能收获美丽，种下希望，就能收获未来！我们为自己能够亲手创造一个绿色奇迹而感到无比自豪！”

新时代的中国，为世界贡献新的绿色奇迹：成为全球能耗强度降低最快、空气质量改善最明显的国家，构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系，建成了全球最大、最完整的新能源产业链，为世界提供 80% 以上的光伏组件和 70% 的风电装备，新能源汽车 2024 年出口量首次突破 200 万辆……

全球同此凉热，人类命运与共。

生态环境问题具有高度复杂性、多样性和跨界性，单一国家和地区难以独立应对。正如习近平总书记所指出的，国际社会要加强合作，心往一处想、劲往一处使，共建地球生命共同体。

清晨，坦桑尼亚达累斯萨拉姆北郊的一片土地上，青绿的草丛挂着露珠，满目生机。

“这不是普通的草，它叫菌草，来自中国。”29 岁的乔尔·比索马俯身穿行于草丛之间，仔细观察着他们企业种植的菌草生长

情况。

菌草技术由中国科学家研发，将草作为栽培食药用菌的培养基原料，不仅保护了森林资源，还为农民创造了脱贫致富的新路径。不少共建“一带一路”国家的朋友称它是来自中国的“幸福草”。

“两山”理念是中国的，也是世界的。

在毛里塔尼亚，“中非绿色技术公园”合作项目为荒漠化防治与绿色发展提供可复制、可推广的模式；

在埃及，中国的节水梯田模式被成功“拷贝”，在西奈半岛山区涵养水源；

在斯里兰卡，贵州大学的茶园绿色防控技术应用于此，提升了茶叶品质和产量；

在阿联酋，中国承建的世界最大单体光伏电站成为阿布扎比沙漠腹地的“能源绿洲”。

中国秉承“两山”理念，深度参与全球生态环境治理，积极提供全球生态公共产品，让同样面临实现发展和保护双重任务的国家看到了希望，为发展中国家走绿色低碳发展道路提供了有益示范和借鉴。

大国有大格局，大国有大担当。

2020年9月，习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上向世界郑重宣示，中国“二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和”。

作为世界上最大的发展中国家，中国成为全球生态文明建设重要的参与者、贡献者、引领者。

积极参与全球气候治理，中国陆续发布重点领域、行业碳达

峰实施方案和一系列支撑保障措施，构建起碳达峰碳中和“1+N”政策体系，风电、太阳能发电总装机提前6年多实现达到12亿千瓦以上的承诺目标。

合力推进全球生物多样性治理，中国明确到2030年生物多样性保护相关政策、法规、制度、标准和监测体系基本建立，生物多样性丧失趋势得到有效缓解，成立昆明生物多样性基金，支持发展中国家生物多样性保护事业，推动国际交流合作，保护4条途经中国的候鸟迁飞通道。

时光流转，真理永恒。“人类命运共同体”“生态文明”“绿水青山就是金山银山”，在某种程度上就像用诗歌般的语言描述经济和科学。东方智慧和启示，被国际专家称为“独特的中国礼物”，在全球诸多国家获得广泛回响。

前不久，上海合作组织青年友好人士走进“两山”理念发源地。

“这是我第一次来到中国的乡村，余村的发展故事令人惊叹又感动。”白俄罗斯青年联盟高校青年工作部副部长格林奇科说。几年前他还在学校向学生介绍中国的生态转型政策，如今置身其中，“两山”理念的意义更加直观可感，“这是从矿山到绿水青山的真实实践，比任何理论讲解都更具说服力”。

近年来，中国在生态农业、清洁能源、环境治理等领域与上合组织国家的合作持续拓展。从绿色产业到绿色金融，从生态培训到政策对话，绿色已成为中国与各国交流互鉴的重要纽带。

“我们从余村学到的，不只是经验，还有一种绿色发展的信心。我们将努力把这些经验运用到自己身上。”乌兹别克斯坦最高会议立法院生态和环境保护委员会委员埃什穆尔扎耶夫说。

志合者，不以山海为远。共谋全球生态文明建设之路，是不同社会制度、不同意识形态、不同历史文化、不同发展水平的国家在国际事务中利益共生、权利共享、责任共担，形成共建美好世界的最大公约数。

“绿水青山就是金山银山”，从小山村飞向全世界，从一种理念成为人们日用而不觉的价值观，必将生生不息、历久弥新，引领这颗蓝色星球闪耀更加绚丽的生命光辉。

来源：新华网

## 2. 求是网：《促进民营经济健康发展、高质量发展》

党中央召开这次座谈会，目的是听听民营企业家心声，同大家深入交流，统一思想、坚定信心，进一步推动解决民营经济发发展面临的突出问题，鼓励支持广大民营企业和民营企业家振奋精神、迎难而上，促进民营经济健康发展、高质量发展。

民营企业是伴随改革开放伟大历程蓬勃发展起来的，对这一点，大家都有切身感受。我改革开放之初走上领导岗位，从河北到福建、到浙江、到上海、再到中央，一路走来，一直十分重视支持民营经济健康发展、关心民营企业家健康成长。

几十年来，关于对民营经济在改革开放和社会主义现代化建设事业中地位和作用的认识、党和国家对民营经济发展的方针政策，我们党理论和实践是一脉相承、与时俱进的。党的十八大以来，党中央多次出台文件，我也多次讲话、作出指示。党和国家对民营经济发展的基本方针政策，概括起来就是：中国共产党领导人民发展社会主义市场经济，非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分，受宪法和法律保护；党和国家坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展；党和国家保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。这些基本方针政策已经纳入中国特色社会主义制度体系，宪法和党章都有明确体现，我们将一以贯之坚持和落实，不能变，也不会变。我们谈促进民营经济发展，这是一个基本的大前提。

下面，我讲 3 点意见。

## 一、新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为

党的十一届三中全会以来，我们党实行改革开放，为民营经济快速发展创造了前所未有的历史机遇。现在，我国民营经济已经形成相当的规模、占有很重的分量。民营企业数占企业总数的 92% 以上，被认定为国家高新技术企业的民营企业有 42 万多家、占比也在 92% 以上；民营企业对进出口和税收的贡献都在五成以上，对城镇就业的贡献达到八成以上。民营经济整体实力、创新能力、市场竞争力大大提升，推动民营经济高质量发展具备坚实基础。

新时代新征程，我国社会生产力将不断跃升，人民生活水平将稳步提高，改革开放将进一步全面深化，特别是教育科技事业快速发展，人才队伍和劳动力资源数量庞大、素质优良，产业体系和基础设施体系配套完善，新产业、新业态、新模式不断涌现，14 亿多人口的超大规模市场潜力巨大，给民营经济发展带来很多新的机遇、提供更大发展空间。尤为重要的是，中国特色社会主义制度具有多方面显著优势，社会主义市场经济体制、中国特色社会主义法治体系不断健全和完善，将为民营经济发展提供更为坚强的保障。现在政治环境、经济环境、社会环境都十分有利于民营经济发展，广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时。

当然，我们也要清醒看到，当前民营经济发展确实面临一些困难和挑战。较为突出的有：新一轮科技革命和产业变革风起云涌，给传统产业领域的一些民营企业带来较大冲击；一些科技型和外向度较高的民营企业面临困境；一些民营企业盲目多元发展，

市场把握不好、经营管理不善；有的地方民营企业发展环境不优，落实促进民营经济发展的政策措施有待加力；社会上对民营经济的认识还有一些杂音。

对当前的困难和挑战，应该怎么看、怎么办？我认为，这些困难和挑战总体上是在改革发展、产业转型升级过程中出现的而不是制度性的，是局部的而不是整体的，是暂时的而不是长期的，是能够克服的而不是无解的。应对这些困难和挑战需要各有关方面共同努力。对民营企业来讲，关键在于苦练内功、改革创新，提高生产经营的决策和管理水平，通过转型升级不断发展壮大自己，不为困难所惧，不为干扰所惑。大家要把思想和行动统一到党中央对国内外形势的判断上来，统一到党中央对经济工作的决策部署上来，在困难和挑战中看到前途、看到光明、看到未来，保持发展定力、增强发展信心，保持爱拼会赢的精气神。

## 二、扎实落实促进民营经济发展的政策措施

这是当前促进民营经济发展的重点工作。凡是党中央定了的就要坚决执行，不能含含糊糊、拖拖拉拉，不能打折扣。这里，我就解决民营企业反映比较集中的几个问题再强调一下。

**一是坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍。**这主要涉及市场准入，就是要给予民营企业公平的发展机会。重点要加紧修订出台新版市场准入负面清单，让“非禁即入”落地生根。持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，支持有能力的民营企业牵头承担国家科技攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，支持民营企业积极参与“两重”

建设和“两新”工作。民营企业融资难融资贵问题要继续下大力解决。

**二是着力解决拖欠民营企业账款问题。**解开这个疙瘩，要从政府、从国有企业特别是中央企业带头做起，落实责任，用好新增地方政府专项债等政策，切实加快清欠进度。要健全法律法规，强化失信惩戒，不能边清边欠、清了又欠、没完没了。同时，要严防民营企业之间互相拖欠，严防民营企业拖欠员工薪酬。

**三是切实依法保护民营企业和民营企业家合法权益。**这句话有两个关键词，一是“合法权益”，强调保护的是合法权益，而不是非法利益；二是“依法保护”，就是保护必须符合法律法规，不能搞“法外开恩”那一套。我国是社会主义法治国家，各类所有制企业等经营主体的违法行为，都不能规避查处。要加快完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，规范涉企案件立案审查和管辖，强化执法监督，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，坚决防止违规异地执法和趋利性执法。案件审查和执法司法要依法进行，尽量减少对企业正常生产经营的影响。

**四是认真落实各项纾困政策。**近些年，各级都制定出台了一些涉企纾困政策，但不少民营企业反映获得感不强。解决这个问题，首先要提高政策精准度，实事求是，说了就要做，真帮实帮。同时，对纳入帮扶的同类型企业要一视同仁。对有的企业，一招两招可能解决不了问题，就得综合施策，发挥集合效应。当然，民营企业也要认识到，生产经营关键要靠自身努力。

**五是进一步构建亲清政商关系。**这个问题我讲过多次了，现在仍有不少干部认识不到位、工作片面化简单化。我再次重申，

“亲”和“清”本质上是干事和干净的关系，是辩证统一的，完全可以并行不悖。各级干部要深刻懂得用权为民、担责成事、廉洁立身的道理，自觉把担当和自律统一起来，在构建亲清政商关系上亮明态度、付诸行动。民营企业家也要心地坦荡地同干部交往，不要利诱、围猎、腐蚀干部。

上述这几个方面，各地情况不尽相同。各级党委和政府要立足实际，切实统筹抓好。能够到位的事就抓紧做，赶前不拖后；一时解决不了的可以把相关情况、工作打算向企业讲清楚，努力创造条件解决。中央有关部门要加强指导、推动落实。

### 三、广大民营企业和民营企业家要勇担时代重任，敢作敢为、善作善成

企业是经营主体。党和政府有责任创造良好发展环境，但从根本上说，企业发展内生动力是第一位的。广大民营企业和民营企业家要务实创新、克难奋进、加倍努力。

**一要满怀创业和报国激情。**干一番事业，包括办好企业，都是需要情怀的。新时代新征程，广大民营企业和民营企业家要不断提升理想境界，厚植家国情怀，感恩伟大时代，感恩党的政策，富而思源、富而思进，与祖国同进步，与人民齐奋斗，坚定做中国特色社会主义的建设者、中国式现代化的促进者。要弘扬企业家精神，敢于闯、大胆干，专心致志做强做大企业。

**二要坚定不移走高质量发展之路。**高质量发展是民营经济发展的必由之路。广大民营企业和民营企业家要自觉投身构建新发展格局、推动高质量发展的生动实践，努力为推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系、推进乡村全面振兴、促进

区域协调发展、保障和改善民生等多作贡献。要坚守主业、做强实业，加强自主创新，转变发展方式，不断提高企业质量、效益和核心竞争力。

**三要按照中国特色现代企业制度要求完善企业治理结构。**民营企业要打造“百年老店”、成为常青树，必须有先进的管理制度。在治理结构上，民营企业同国有企业一样，也要勇于自我革命，积极优化和调整。要着力完善法人治理结构、规范股东行为、强化内部监督、健全风险防范机制，不断完善劳动、人才、知识、技术、资本、数据等生产要素的使用、管理、保护机制。要高度重视企业接班人培养，有针对性地加以塑造和锤炼，让企业后继有人、持续健康发展。

**四要坚持诚信守法经营。**这是一条底线，党和国家早就有要求。广大民营企业家要坚持诚信为本，自觉尊法学法守法用法，为自己、为企业赢得良好信誉。要树立正确价值观和道德观，自觉修身养性、澡身浴德，追求高尚的生活情趣，法律不允许的事坚决不做，以实际行动促进民营经济健康发展。

**五要积极履行社会责任。**国家发展、社会进步离不开民营企业参与和支撑，企业做得越好越要有社会担当。广大民营企业要关爱自己的员工，积极构建和谐劳动关系；保护好生态环境，不以污染环境为代价求发展；力所能及参与公益慈善事业，多向社会奉献爱心。当祖国和人民需要特别是在危难关头时，更是要挺膺担当。

最后，衷心希望广大民营企业和民营企业家胸怀报国志、一心谋发展、守法善经营、先富促共富，为推进中国式现代化作出

新的更大的贡献。

来源：求是网

### 3. 人民日报：《以习近平生态文明思想引领农业发展范式革新（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想·学习〈习近平生态文明文选〉第一卷专家谈）》

《习近平生态文明文选》第一卷收入习近平同志 2012 年 12 月至 2025 年 4 月期间关于生态文明建设最重要、最基本的著作，为全党全国各族人民深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想提供了权威教材。农业与生态环境的关系十分密切，是生态文明建设的重要领域，农业发展对生态文明建设具有深远影响。当前，我国农业发展面临诸多挑战，生态环境问题日益凸显。习近平生态文明思想为农业发展范式革新指明了前进方向。习近平主席在《绿水青山就是金山银山》中指出：“中国要实现工业化、城镇化、信息化、农业现代化，必须要走出一条新的发展道路”“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山”。习近平总书记在《良好的生态环境是最普惠的民生福祉》中进一步指出：“经济发展不应是对资源和生态环境的竭泽而渔，生态环境保护也不应是舍弃经济发展的缘木求鱼，而是要坚持在发展中保护、在保护中发展，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调”。

研读《习近平生态文明文选》第一卷深刻体会到，习近平生态文明思想对生态与经济关系的阐释，超越了西方传统发展理论将生态与经济割裂的分析框架，进一步深化了生态系统参与社会再生产的理论逻辑。从农业发展视角看，习近平生态文明思想不仅重新界定了农业发展的价值目标，突破了传统农业发展理论的

桎梏，更为构建“生态—经济”协同的农业发展范式以及促进全球农业可持续发展提供了科学指引。我们必须深刻认识和把握习近平生态文明思想对于农业现代化的原创性贡献，更好推动农业高质量发展。

### 创造性丰富和发展马克思主义生态观

习近平生态文明思想对农业发展范式革新的引领作用，根植于对马克思主义生态观的继承和发展。立足于坚持以人民为中心的发展思想，习近平生态文明思想以系统性思维丰富发展了关于生态系统与社会再生产关系的理论认识，为农业发展范式革新提供了坚实理论支撑。

马克思主义政治经济学认为，社会再生产过程由生产、分配、交换和消费 4 个环节紧密构成统一整体。人是自然界的组成部分，自然界是人的“无机身体”，劳动实践则是连接人与自然的基本纽带。这揭示了人与自然的辩证统一关系，即人通过劳动作用于自然，实现人与自然之间的物质交换和相互转化。生态系统作为物质变换的客观载体，是生产和再生产的前提条件。但在马克思所处的时代，生态系统的作用更多局限于生产环节，与分配、交换和消费环节的深层次互动尚未被纳入理论视野，因而自然生态的全面系统作用未得到充分揭示。

新的历史条件下，习近平生态文明思想在继承马克思主义生态观的基础上对其实现了丰富发展。习近平生态文明思想的创造性突破在于：把生态系统整体纳入社会再生产全过程，将其功能与价值延伸至社会再生产的完整链条，使社会再生产不再是经济系统对生态系统的单向索取，而是生态系统与经济系统的双向互

动，让生态系统由社会再生产的外部条件跃升为内在动力，进一步深化了社会再生产的理论逻辑。

从生产环节看，习近平生态文明思想把生态环境提升至生产力的高度，而不仅仅是生产的前提条件。习近平总书记指出“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”，深刻揭示了生态环境作为生产力内在属性的地位。

从分配环节看，习近平生态文明思想把生态价值的合理分配作为新型分配关系的重要内容。习近平总书记在《系统开展生态环境保护修复，建设绿色发展示范带》中指出“要加快建立生态产品价值实现机制，让保护修复生态环境获得合理回报，让破坏生态环境付出相应代价”，明确将生态系统提供的公共服务转化为可参与分配的价值形态，这种转化本质上是分配关系在生态维度的深刻延伸。

从交换环节看，习近平生态文明思想将生态属性逐步嵌入商品价值体系。习近平总书记在《良好的生态环境是最普惠的民生福祉》中指出“良好的生态环境是最公平的公共产品”，推动交换逻辑从单一物质效用主导向物质与生态效用并重转变，生态属性通过市场机制转化为交换价值的重要组成部分。

从消费环节看，习近平生态文明思想将生态需求与物质需求融合起来，把优美生态环境作为民生消费的重要内容。习近平总书记指出“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”，这就将生态消费纳入消费范畴的核心，即人民群众对清新空气、洁净水源、优美田园的需求，与对日常食品的需求一样，成为民生保障和人民获得感、幸福感、安全感的重要组成和来源。这也使

消费不再仅是对生态系统的物质索取，而是直接与生态系统的质量紧密相关。

习近平生态文明思想深刻体现坚持以人民为中心的发展思想和人民至上的价值观。习近平总书记在《良好的生态环境是最普惠的民生福祉》中指出：“对人的生存来说，金山银山固然重要，但绿水青山是人民幸福生活的重要内容，是金钱不能替代的。你挣到了钱，但空气、饮用水都不合格，哪有什么幸福可言！”习近平生态文明思想超越以资本为中心的西方价值观，从“人民幸福生活”的价值高度，创造性提出“绿水青山就是金山银山”的理论命题，从根本上破解了传统发展理论中生态保护与经济发展的对立关系，将二者提升为内在统一的系统性关系。这种关系不仅体现在从生产力视角对生态环境重新定位上，更体现在生态环境功能与价值全面嵌入社会再生产各个环节。

### 引领农业发展迈向人与自然和谐共生的新范式

农业发展范式是关于农业发展的价值目标、基本理论和方法论的系统性框架。传统农业发展范式以增加农业生产为核心目标，将生态环境视为达成农业生产目标的外部条件，依赖生态要素的消耗性投入。习近平生态文明思想引领农业发展迈向新范式，以“人民幸福生活”为价值目标，将生态环境作为价值构成的重要部分，推动形成生态与经济协同的新发展范式。这一新范式还突破了单一国家的视角，将农业发展置于共同构建地球生命共同体的全球视野中，使农业发展成为连接各国生态责任与共同利益的重要纽带。

转变农业发展目标，使农业发展超越增长导向的传统经济范

式，转化为以民生福祉为依归的新的经济范式。在习近平生态文明思想的科学指引下，农业发展的目标从单一经济目标转变为经济、生态等多元目标的有机统一，这本质上是发展观和价值观的深层转变。习近平总书记在《以绿色发展引领乡村振兴》中指出：“农村生态环境好了，土地上就会长出金元宝，生态就会变成摇钱树，田园风光、湖光山色、秀美乡村就可以成为聚宝盆，生态农业、养生养老、森林康养、乡村旅游就会红火起来。”农业发展的目标不再局限于保障粮食安全和提升经济效益，而是进一步扩展为提供生态产品、优化人居环境、传承农耕文化等多重价值实现，农业由此从单纯物质生产转变为促进人与自然和谐共生的综合性产业。

在价值主体上，习近平生态文明思想坚持以人民为中心，推动农业发展成果由全民共享——不仅是这一代的人民共享，而且是下一代的人民共享；共享主体不仅包括农村居民，也涵盖城市居民。这突破了传统农业发展理论更多关注农产品生产者收益的单一视角，将消费者、城市居民乃至未来世代的人们共同纳入价值主体范畴，构建了面向全民、代际共享的新型农业价值格局。这样的农业使城市与乡村、生产者与消费者、当代与后代成为共同参与、共同受益的生态经济发展共同体。

重构农业生产要素价值，将生态环境从农业发展的外生约束转化为内生动力。农业是由生态系统和经济系统组成的有机统一体，农业生产是自然再生产和经济再生产相互交织的过程。在传统农业经济学视角下，农业发展的目标是经济再生产的最大化，而将自然资源视作在经济再生产中进行消耗利用的生产要素、一

种外部变量，将自然条件视作经济再生产的制约因素，将生态保护投入视作经济再生产的成本。这种认识不仅导致生态环境的持续退化，也使农业发展陷入边际收益递减、资源消耗加剧的恶性循环。习近平生态文明思想彻底改变了这一认识。

习近平总书记在《保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力》中指出：“绿水青山既是自然财富，又是社会财富、经济财富。”这意味着农业发展不应仅是消耗式的生态要素投入，而是生态系统的健康存续，要通过发现生态价值，把生态价值作为农业发展的逻辑起点。习近平总书记在《人不负青山，青山定不负人》中指出：“生态环境投入不是无谓投入、无效投入，而是关系经济社会高质量发展、可持续发展的基础性、战略性投入。”这种定位使农业发展从“生态消耗型”转向“生态增值型”，农业发展不再单纯以资源消耗为代价，而是要保护更要激活、经营生态资源，将生物多样性、水资源、土壤质量等传统意义上的生态约束转化为生态生产力的重要组成部分，使生态资源在良性利用中增值，从而实现农业效率、质量、效益的整体提升。由此可见，习近平生态文明思想不是对传统农业发展范式的边际改进，而是通过对生态要素的价值重构，打破了传统农业发展理论中生态约束与农业生产的对立关系，推动农业发展理念发生重大转变，具有革命性意义。

突破传统农业生产函数，形成“生态—经济”系统协同的新发展方式。传统农业生产函数往往建立在土地、劳动力、资本等要素的线性投入与产出之间的关系基础上，关注要素投入与规模扩张带来的边际产出增长，而普遍忽视生态系统与农业生产的有

机互动。随着生态约束日益凸显，这种线性的、粗放型的生产函数已难以支撑农业高质量发展的现实需求。习近平总书记在《坚持山水林田湖是一个生命共同体的系统思想》中指出：“生态是统一的自然系统，是各种自然要素相互依存而实现循环的自然链条”。这一重要论述从根本上拓宽了农业生产函数的理论视野，突出了农业系统与生态系统的耦合性，为农业生产函数注入“生态—经济”相互协同、循环互动的全新内涵。

从生产力角度看，传统农业生产函数强调要素的简单叠加与线性扩张。2013年，习近平总书记创造性指出：“山水林田湖是一个生命共同体”；4年后，将“草”纳入这个体系；2021年全国两会参加内蒙古代表团审议，习近平总书记强调：“要统筹山水林田湖草沙系统治理，这里要加一个‘沙’字。”这深刻揭示出提升农业生产力不必单纯依赖要素扩张，还可以更多依靠农业生产与生态系统的有效协同、良性互动，这是对传统生产力理论的创造性发展与深刻超越。

从生产过程角度看，传统的农业生产遵循“自然资源—产品—废弃物”的线性代谢模式，依赖对生态资源的单向消耗和高强度利用，必然导致生态环境持续退化和自然资源不断枯竭。习近平生态文明思想倡导绿色循环低碳发展，在农业领域推动构建“自然资源—产品—废弃物—再生资源”的循环代谢体系，使生态要素在经济循环中持续自我修复、积累与增值。在这一循环体系中，农业废弃物不再是生态环境的污染物，而是可重新进入生产链条、得到再利用的生态资本，既减少外部资源投入，又修复生态系统。习近平生态文明思想指引农业生产以新的循环方式改

变了“农业发展必然导致生态退化”的结论。

拓展农业发展全球视野，为共同构建地球生命共同体提供包容性发展路径。习近平主席在《共同构建地球生命共同体》中指出：“国际社会要加强合作，心往一处想、劲往一处使，共建地球生命共同体。”农业的生产方式、发展路径与全球生态环境质量息息相关，是共同构建地球生命共同体必须关注的重大问题。习近平生态文明思想站在“生态文明是人类文明发展的历史趋势”的战略高度，以共同构建地球生命共同体的理念为引领，重构了农业与生态的关系，拓展了农业发展的全球视野。习近平主席在《共谋全球生态文明建设之路，努力建设清洁美丽的世界》中指出：“建设生态文明关乎人类未来。国际社会应该携手同行，共谋全球生态文明建设之路”。

在当前单边主义、保护主义持续抬头的国际背景下，习近平生态文明思想将农业发展置于共同构建地球生命共同体的宏大视域之中，倡导共商共建共享的全球治理观。这一重要思想超越了西方大国长期奉行的零和博弈叙事，使人们深刻认识到在生态问题面前，各国不是你输我赢的竞争者，而是休戚与共的利益共同体、责任共同体、命运共同体。农业生态治理与全球粮食安全、生态稳定、人类福祉密切相关，必须推动全球农业生态治理建立合作共赢的长期机制，实现知识共享、责任共担、利益共融，形成更加公平、合理、包容的全球农业发展路径。在这一过程中，习近平生态文明思想指引中国农业深化绿色发展，通过保护农业生物多样性、推动农业低碳发展，为全球生态文明建设作出重要贡献。中国建立的农业种质资源库保存了大量珍稀、濒危的农作

物品种，为全球生物多样性保护提供了基因资源。此外，中国还向许多发展中国家转让菌草技术等环境友好型农业技术，助力解决这些国家的贫困、水土流失、荒漠化等问题。这些实践不只是西方话语体系中的“技术援助”，更是在农业领域对共同构建地球生命共同体理念的生动践行，有力证明中国是世界绿色发展的坚定行动派、重要贡献者。

### 推动实现生态优先、绿色发展的农业现代化

习近平总书记在《新质生产力本身就是绿色生产力》中指出：“绿色发展是高质量发展的底色”“坚定不移走生态优先、绿色发展之路”。农业现代化的未来必然是生态优先、绿色发展的未来。深入学习贯彻习近平生态文明思想，在农业领域要着力提高农业的竞争力与综合效益，强化系统思维、坚持统筹兼顾，推动农村经济发展与生态环境保护良性互动，更好解决农业发展如何促进人与自然和谐共生这一重要课题，充分彰显习近平生态文明思想的理论穿透力与实践引领力。

协同推进生态保护与粮食安全。生态保护是粮食安全的根基所在。健康的生态系统能够为粮食生产提供稳定的水土资源、多样的生物环境和平衡的气候条件。一旦生态系统遭到破坏，如土壤退化、水源污染、生物多样性减少等，就会导致粮食生产基础条件恶化，引发粮食产能波动甚至减产，最终威胁粮食安全。从长远看，没有生态系统的可持续性，粮食安全便失去了存续的自然基础。粮食安全是生态保护的合理边界。保障粮食安全是农业发展的基本目标，生态保护不能脱离这一现实需求而走向极端。在生态承载能力范围内，通过科学的生产方式实现粮食稳定供给，

本身就是对生态系统的合理利用与保护。如果片面强调生态保护而忽视粮食安全，可能导致耕地闲置、生产能力萎缩，反而会因粮食短缺引发更大范围的生态破坏，如过度开垦其他生态区域。因此，粮食安全为生态保护划定了必要性边界，即生态保护需以确保粮食基本供给为前提，在保障粮食能产的基础上实现生态优化。

协同推进生态保护与粮食安全，关键是推动粮食生产方式绿色转型，通过轮作休耕、病虫害绿色防控等生态友好的耕作方式，在提升粮食能产的同时维护生态系统健康；借助生态保护修复技术改善生产条件，增强粮食生产的抗风险能力，从而形成生态稳则产能稳、产能稳则生态护的良性循环，实现生态可持续与粮食安全的有机统一。

协同推进绿色转型与农民增收。农民增收为绿色转型提供持久动力。农民是农业绿色转型的主体，只有让农民在绿色转型中获得实实在在的收益，才能激发其参与绿色发展的内生动力，使绿色转型成为可持续的自觉行动。绿色转型为农民增收开辟新路径。传统农业生产模式依赖资源消耗和化学投入，不仅效益低下，还易受市场波动影响。绿色转型通过推动生产方式向生态友好型转变，赋予农产品以生态价值属性。这重构了农业价值体系，拓宽了农民增收渠道，让绿色成为农民收入新的增长点。协同推进绿色转型与农民增收，需要建立健全生态产品价值实现机制，如通过完善绿色农产品定价体系、健全生态保护补偿机制、发展乡村康养等多元化经营方式等，让农民的生态投入得到合理回报，使农民在绿色转型中获得新的收入来源。

协同推进生态治理与产业升级。产业升级为生态治理提供可持续的支撑能力。传统农业生产方式往往依赖资源的高强度开发和对生态系统的单向索取，其低附加值、高消耗的特征本身就是生态问题的重要诱因。产业升级通过优化产业结构、延伸产业链条，推动农业生产从粗放式向精细化、从资源消耗型向循环利用型转变，从源头降低生态治理的压力，同时提升产业附加值，并为生态治理提供物质基础。

生态治理为产业升级划定方向、创造条件。生态治理通过设定环境标准、规范资源开发边界，倒逼不符合生态要求的落后产能退出，引导资本、技术等要素向绿色产业集聚，推动产业结构向生态友好方向转型。同时，生态治理带来的生态环境改善，可以优化农业生产的基础条件，为发展高附加值的生态农业等新型业态提供天然优势，进一步拓展产业升级的空间。协同推进生态治理与产业升级，必须以生态治理为抓手，推动农业产业结构向绿色化、优质化、特色化方向发展，形成以清洁生产、资源循环利用为特征的产业链条，实现生态治理与产业发展良性互动。

来源：人民日报

# 目 录

一、 重要会议、讲话、文件精神 .....	1
1. 西藏自治区成立 60 周年庆祝大会隆重举行 习近平出席大 会 .....	1
2. 习近平：全面贯彻新时代党的治藏方略 努力建设团结富 裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏 .....	4
二、 重要文章、报道 .....	7
1. 新华网：《共同谱写中国式现代化的绚丽雪域篇章》 ..	7
2. 求是网：《正确把握促进民营经济发展的方针政策》 .	10
3. 人民日报：《促进高质量充分就业（深入学习贯彻习近平 新时代中国特色社会主义思想 · 学习《习近平经济文选》第 一卷专家谈）》 .....	20

## 一、重要会议、讲话、文件精神

### 1. 西藏自治区成立 60 周年庆祝大会隆重举行 习近平出席大会

西藏自治区成立 60 周年庆祝大会隆重举行  
中共中央全国人大常委会国务院全国政协中央军委致电祝贺  
习近平出席大会  
王沪宁出席并讲话 蔡奇出席

六十载奋斗栉风沐雨，六十年雪域沧桑巨变。21 日上午，西藏各族各界干部群众约 2 万人欢聚拉萨市布达拉宫广场，热烈庆祝西藏自治区成立 60 周年。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席庆祝大会。

中共中央政治局常委、全国政协主席、中央代表团团长王沪宁出席并讲话，中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇出席。

古城拉萨彩旗飘扬，处处洋溢着节日的氛围。雄伟的布达拉宫下，搭建起藏式风格的大会主席台。主席台上方中华人民共和国国徽和“西藏自治区成立 60 周年庆祝大会”横幅十分醒目，背景墙上悬挂着大庆会徽和“1965”“2025”字样，10 面红旗分列两侧。主席台对面的布达拉宫广场上，身着节日盛装的各族群众从四面八方汇聚到这里，手中挥动着红旗，汇聚成一片欢乐的海洋。

上午 10 时许，在欢快的乐曲声中，习近平等领导同志走上主席台，全场响起长时间的热烈掌声。

西藏自治区党委副书记、自治区人民政府主席嘎玛泽登宣布大会开始。全场起立，高唱国歌，鲜艳的五星红旗在布达拉宫广

场冉冉升起。

中共中央政治局委员、国务院副总理、中央代表团副团长张国清宣读中共中央、全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委关于庆祝西藏自治区成立 60 周年的贺电。

王沪宁向西藏自治区赠送习近平题词的“共建中华民族共同体 书写美丽西藏新篇章”贺匾。

王沪宁发表讲话。他说，1965 年 9 月，在党中央亲切关怀和党的民族政策光辉照耀下，西藏自治区宣告成立。这是西藏发展史上具有划时代意义的大事，巩固了西藏和平解放和民主改革的伟大成果，实现了西藏社会制度的历史性跨越。60 年来，西藏经济社会全面发展，民族区域自治制度成功实践，民族团结日益巩固，各族人民生活蒸蒸日上，充分展现了中国共产党领导的坚强力量，充分展现了我国社会主义制度的显著政治优势。

王沪宁表示，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强西藏工作，确立新时代党的治藏方略，从党和国家事业全局出发系统谋划推进西藏长治久安和高质量发展，西藏同全国一道打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，西藏经济社会发展取得历史性成就，民族团结进步事业发生历史性变化，人民生活水平实现历史性跃升，西藏步入发展最好、变化最大、各族群众得实惠最多的历史时期，社会主义现代化新西藏建设展现勃勃生机。

王沪宁表示，站在新的历史起点上，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，

贯彻落实新时代党的治藏方略，牢牢把握铸牢中华民族共同体意识主线，抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

西藏自治区党委书记王君正、藏族群众代表卓玛仁增在会上发言。

随后，举行了充满吉祥喜庆气氛的盛大群众游行。游行分为“旗帜引领”“四件大事”“奋进新时代”“走向未来”4个单元，26个群众游行方队、彩车，在欢快的音乐中依次行进。各族群众身着绚丽多彩的服饰，跳起热情欢快的舞蹈，表达过上幸福生活的喜悦之情、对党和国家的感恩之情。习近平等不时向各界群众挥手致意。

在《歌唱祖国》的激昂旋律中，和平鸽展翅高飞，彩色气球腾空而起，现场响起热烈的掌声和欢呼声，大会圆满结束。

李干杰、何立峰、王小洪、洛桑江村、胡春华、帕巴拉·格列朗杰和张升民，在西藏工作过的老同志，以及中央和国家机关有关部门负责同志、中央代表团全体成员，西藏自治区党政军负责同志等出席大会。

来源：新华网

## 2. 习近平：全面贯彻新时代党的治藏方略 努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏

习近平在听取西藏自治区党委和政府工作汇报时强调

全面贯彻新时代党的治藏方略

努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏

王沪宁蔡奇参加汇报会

新华社拉萨 8 月 20 日电 率中央代表团出席西藏自治区成立 60 周年庆祝活动的中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，20 日听取西藏自治区党委和政府工作汇报。他强调，西藏要全面贯彻新时代党的治藏方略，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，扎实推动高质量发展，持续深入抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。

习近平指出，西藏自治区成立 60 年来，在党中央坚强领导和全国人民大力支持下，自治区党委和政府团结带领全区各族人民艰苦奋斗、开拓进取，坚持和完善民族区域自治制度，深入开展反分裂斗争，经济社会发展取得举世瞩目的重大成就，雪域高原发生翻天覆地的变化，同全国各地一道如期全面建成小康社会、迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。他代表党中央，向西藏各族干部群众表示热烈祝贺、致以诚挚问候！

习近平强调，治藏稳藏兴藏，首先是要保持西藏的政治安定、社会稳定、民族团结、宗教和顺。要进一步铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育，广泛宣传西藏自治区 60 年来的辉煌成就，讲好新时代西藏故事，引导各族

干部群众不断增进“五个认同”。要积极创建全国民族团结进步模范区，推广普及国家通用语言文字，促进各民族交往交流交融，推动西藏与内地经济、文化、人员双向交流。要按照系统推进我国宗教中国化、加强宗教事务治理法治化的要求，引导藏传佛教与社会主义社会相适应。要强化党建引领，健全社会工作体制机制，更好凝聚服务群众，夯实社会治理基础。

习近平指出，西藏发展有自身特点，要从实际出发推动高质量发展。要因地制宜发展高原特色优势产业，特别是特色农牧业和清洁能源产业，持续发展资源加工业，积极发展现代服务业，促进文旅产业融合。要有力有序有效推进雅下水电工程、川藏铁路等重大项目建设。要加强生态文明建设，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，守护好“世界屋脊”和“亚洲水塔”。要统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实做好就业、教育、医疗卫生、社会保障、养老、托幼等民生工作，进一步提升各族群众的获得感、幸福感、安全感。要继续做好定日县灾后重建工作。

习近平强调，做好西藏工作，必须始终坚持党的领导、加强党的建设。要坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，引导各族干部群众听党话、跟党走。要大力弘扬老西藏精神、“两路”精神，坚持严管厚爱统一、激励约束并重，引导广大党员、干部和各类人才奋发进取、担当作为，同时落实各项关爱措施，帮助解决后顾之忧。要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。要运用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果和经验，健全作风建设常态化长效化机制。要认真落实全面从严治党政治责任，坚持正风肃纪反腐相贯通，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，

努力营造风清气正的政治生态。

西藏自治区党委书记王君正汇报了自治区党委和政府的工作。全国政协副主席、自治区政协主席帕巴拉·格列朗杰，自治区人大常委会主任严金海，自治区人民政府主席嘎玛泽登参加汇报会。

王沪宁、蔡奇、李干杰、何立峰、张国清、王小洪、洛桑江村、胡春华和张升民，中央和国家机关有关部门负责同志，中央代表团全体成员，西藏自治区党政军负责同志等参加汇报会。

来源：新华网

## 二、重要文章、报道

### 1. 新华网：《共同谱写中国式现代化的绚丽雪域篇章》

新华社北京 8 月 21 日电

高原清风送爽，雪域欢歌如潮。初秋时节，习近平总书记率中央代表团出席西藏自治区成立 60 周年庆祝活动。习近平总书记同各族各界干部群众深入交流并发表重要讲话，强调西藏要全面贯彻新时代党的治藏方略，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，扎实推动高质量发展，持续深入抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。习近平总书记的重要讲话，为做好西藏工作、建设社会主义现代化新西藏注入强大动力、指引奋进方向。

习近平作为中共中央总书记、国家主席、中央军委主席率中央代表团到西藏出席西藏自治区成立庆祝活动，在党和国家历史上是第一次，充分体现了党中央对西藏工作的高度重视、对西藏各族干部群众的亲切关怀，鼓舞雪域高原各族干部群众团结同心、再谱新篇。

1965 年 9 月，在党中央亲切关怀和党的民族政策光辉照耀下，西藏自治区宣告成立。这是西藏发展史上具有划时代意义的大事，巩固了西藏和平解放和民主改革的伟大成果，实现了西藏社会制度的历史性跨越。60 年来，在党中央坚强领导和全国人民大力支持下，全区各族人民艰苦奋斗、开拓进取，西藏经济社会全面发展，民族区域自治制度成功实践，民族团结日益巩固，各族人民生活蒸蒸日上……一系列辉煌成就充分展现了中国共产党领导的坚强力量，充分展现了我国社会主义制度的显著政治

优势。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强西藏工作，确立新时代党的治藏方略，从党和国家事业全局出发系统谋划推进西藏长治久安和高质量发展，西藏同全国一道打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，西藏经济社会发展取得历史性成就，民族团结进步事业发生历史性变化，人民生活水平实现历史性跃升，西藏步入发展最好、变化最大、各族群众得实惠最多的历史时期，社会主义现代化新西藏建设展现勃勃生机。

当前和今后一个时期，我国正处于全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的关键时期，西藏现代化建设也站在新的历史起点上。团结稳定是西藏发展进步的基石。治藏稳藏兴藏，首先是要保持西藏的政治安定、社会稳定、民族团结、宗教和顺。作为我国重要的边疆民族地区，西藏生活着藏、汉、回、珞巴、门巴等40余个民族，西藏工作必须坚持以维护祖国统一、加强民族团结为着眼点和着力点。要进一步铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育，讲好新时代西藏故事，引导各族干部群众不断增进“五个认同”。要积极创建全国民族团结进步模范区，按照系统推进我国宗教中国化、加强宗教事务治理法治化的要求，引导藏传佛教与社会主义社会相适应。要强化党建引领，更好凝聚服务群众，夯实社会治理基础。

发展是解决一切问题的总钥匙。从实际出发推动高质量发展，是实现西藏繁荣进步的必然选择。西藏发展有自身特点，要扎实践行新发展理念，因地制宜发展高原特色优势产业，走出符合西

藏实际的高质量发展之路。要有力有序有效推进重大项目建设，加强生态文明建设，守护好“世界屋脊”和“亚洲水塔”。要坚持以人民为中心的发展思想，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实做好就业、教育、医疗卫生等民生工作，让各族群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

“看着北斗星走不迷路，跟着共产党走会幸福。”做好西藏工作，必须始终坚持党的领导、加强党的建设。要筑牢思想根基，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，引导各族干部群众听党话、跟党走。在高原上工作，最稀缺的是氧气，最宝贵的是精神。要大力弘扬老西藏精神、“两路”精神，引导广大党员、干部和各类人才奋发进取、担当作为。要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，帮助大家办好事、办实事、解难题。要运用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果和经验，认真落实全面从严治党政治责任，努力营造风清气正的政治生态。

“共建中华民族共同体 书写美丽西藏新篇章”，习近平总书记题词的贺匾，激励西藏自治区广大干部群众把雪域高原建设得更加美好。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，齐心协力，开拓进取，共同把建设社会主义现代化新西藏继续推向前进，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

来源：新华网

## 2. 求是网：《正确把握促进民营经济发展的方针政策》

民营经济是非公有制经济的主要经济组织形式，是社会主义市场经济的重要组成部分。长期以来，我国民营经济在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，民营经济前景广阔、大有可为。

《促进民营经济健康发展、高质量发展》一文，是习近平总书记2025年2月17日在民营企业座谈会上重要讲话的主要部分。文章充分肯定民营经济发展取得的重大成就和为国家经济社会发展作出的重要贡献，强调要一以贯之坚持和落实党和国家对民营经济发展的基本方针政策，正确认识民营经济发展面临的机遇和挑战，并对促进民营经济健康发展、高质量发展作出部署，指导性和现实针对性很强。我们要结合实际深入学习领会、掌握核心要义，进一步坚定发展信心，努力开创民营经济发展新局面。

**如何理解党和国家对民营经济发展的基本方针政策不能变  
也不会变？**

习近平总书记一直十分重视支持民营经济健康发展、关心民营企业家健康成长。从在河北正定给万元户发“率先致富奖”，到在福建总结推广“晋江经验”，在浙江总结推广“义乌发展经验”，再到在上海强调着力营造民营经济发展的良好环境，支持民营经济发展一以贯之。党的十八大以来，总书记多次阐明党中央对民营经济发展的方针政策，谋划民营经济发展大计。特别是在2018年11月、2025年2月，总书记两次出席民营企业座谈会并发表重要讲话、作出重要部署，强调“民营经济是我国经济

制度的内在要素，民营企业和民营企业家是我们自己人”，“几十年来，关于对民营经济在改革开放和社会主义现代化建设事业中地位和作用的认识、党和国家对民营经济发展的方针政策，我们党理论和实践是一脉相承、与时俱进的”，等等。这些重要论述深化了我们党对发展民营经济的规律性认识，为促进民营经济发展注入了强大动力。

我国民营企业是伴随改革开放伟大历程蓬勃发展起来的。从1980年浙江温州的章华妹领到第一张个体工商户营业执照，到1987年全国城镇个体工商等各行业从业人员达569万人，再到1992年邓小平同志南方谈话发表后兴起新一轮创业兴业、发展民营经济的热潮；从中国加入世界贸易组织为民营经济发展提供更多机遇，到2012年全国个体工商户首次突破4000万户，再到今年7月底全国实有民营经济组织达1.85亿户，民营经济从小到大、从弱到强，整体实力、创新能力、市场竞争力大大提升，成为推动我国经济发展不可或缺的重要力量。习近平总书记曾用“五六七八九”归纳民营经济的重要作用：贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量。可以说，我国经济发展能够创造中国奇迹，民营经济功不可没。

民营经济发展的成就是在党和国家方针政策指引下取得的。党的十二大提出鼓励劳动者个体经济“作为公有制经济的必要的、有益的补充”；党的十四大强调“以公有制包括全民所有制和集体所有制经济为主体，个体经济、私营经济、外资经济为补充，多种经济成分长期共同发展”；党的十五大把“公有制为主体、

多种所有制经济共同发展”确立为我国的基本经济制度；党的十六大提出“两个毫不动摇”，即“毫不动摇地巩固和发展公有制经济”，“毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”；党的十七大将“两个毫不动摇”写进党章；党的十八届三中全会提出，公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础；党的十九大把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略；党的二十大再次强调“两个毫不动摇”，提出要“优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大”；党的二十届三中全会围绕“坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策”部署一系列改革举措。这些方针政策为促进民营经济发展提供了有力保障，“是长久之策，不是权宜之计”。

党和国家还以法律的形式把支持民营经济发展的基本方针政策固定下来。1999年3月，第九届全国人大第二次会议通过的宪法修正案，写入了“坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度”；2004年3月，第十届全国人大第二次会议通过的宪法修正案，在坚持基本经济制度的基础上，写入了“国家鼓励、支持和引导非公有制经济的发展”。今年5月正式施行的民营经济促进法，是我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，共9章78条，第一次将坚持“两个毫不动摇”写入法律，第一次明确民营经济的法律地位，第一次在法律中规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策”，与宪法关于社会主义基本经济制度的规定贯通

起来，将支持和保障民营经济发展的法律制度融入中国特色社会主义法律体系，为促进民营经济发展提供了坚实法治保障。

由此可以看出，我国民营经济发展的方针政策是一脉相承、与时俱进的。正如习近平总书记在这篇重要文章中强调的，民营经济发展的基本方针政策“将一以贯之坚持和落实，不能变，也不会变”，彰显了党和国家坚持促进民营经济发展壮大的一贯立场和坚定信心。

### 如何为民营经济发展营造公平竞争的良好环境？

公平竞争是市场经济的基本原则，是民营经济健康发展的基础和保障。营造公平竞争的良好环境，对于稳定民营经济预期、增强其长期发展信心至关重要。习近平总书记明确要求“坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍”等，阐明了今后政策的关键着力点。要扎实落实促进民营经济发展的政策措施，让民营经济在更加公平、竞争有序的环境中加快发展壮大。

市场准入是参与竞争的起点。如果准入环节存在壁垒或隐性限制，公平竞争就无从谈起。习近平总书记强调，破除公平参与市场竞争的障碍“主要涉及市场准入，就是要给予民营企业公平的发展机会”，阐明了公平准入对于民营经济发展的重要意义。近年来，从首条民营控股高铁杭台高铁开通运营，到江苏徐圩一期、浙江三澳二期等民间资本参股的核电项目落地开工，我国持续放宽和畅通民营企业准入，民营企业参与重点行业和领域竞争性业务取得突破性进展。同时要看到，地方保护、区域封锁、行业壁垒问题仍不同程度存在，“玻璃门”、“旋转门”、“弹簧

门”等隐性壁垒尚未完全打破。解决这些问题，关键是要纵深推进全国统一大市场建设，落实全国统一的市场准入负面清单制度。今年4月，《市场准入负面清单（2025年版）》发布，不仅事项数量由上一版117项缩减到106项，而且对完善负面清单管理模式作出明确安排，让“非禁即入”更好落地生根。要全面落实新版市场准入负面清单，持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。

要素配置是实现公平竞争的关键。生产要素包括资金、人才、技术、数据、土地等，是价值创造的物质基础和必要投入。如果企业在获取生产要素时面临不合理的高门槛或成本，便会导致竞争优势劣势。近年来，我国持续深化要素市场化配置改革，对民营企业金融服务、人力资源、土地供应等方面的保障不断强化，但仍面临一些问题。比如，受金融机构与企业之间信息不对称等因素制约，民营企业融资难融资贵问题在一些地方依然比较突出；受专业技术人才职称申报、社会保险关系跨省转移接续等方面堵点制约，人才向民营企业流动渠道还不够通畅；等等。要继续下大力解决民营企业融资难融资贵问题，加大信贷投入，拓宽融资渠道，健全中小微企业和个体工商户信用评级和评价体系。在制定实施政府资金安排、土地供应、排污指标、公共数据开放、资质许可、标准制定、项目申报、职称评定、评优评先、人力资源等方面政策措施时，平等对待民营经济组织。

监管执法是维护公平竞争的手段。只有不断规范监管执法工作，提升监管法治化水平，才能更好激发民营经济活力。一些领域和地方滥用行政裁量权、执法不公正甚至违规异地执法、趋利

性执法等问题，侵害了民营企业的合法权益和发展信心。习近平总书记要求“切实依法保护民营企业和民营企业家合法权益”，既突出了“合法权益”，又强调了“依法保护”，含义很深，针对性很强。从去年底召开的中央经济工作会议明确提出开展规范涉企执法专项行动，到今年初国务院办公厅发布《关于严格规范涉企行政检查的意见》，就是要更好营造公平竞争环境、依法保护企业和企业家合法权益。要针对行政裁量权过大导致的小过重罚等问题，尽快完善行政裁量权基准的相关制度与规定。对利用行政手段违法干预经济纠纷、为经济利益等目的滥用职权实施异地执法的问题，必须及时依法严肃处理、形成有效震慑，让企业放心干事、安心发展。

### 如何进一步构建亲清政商关系？

政商关系本质上是政府和市场关系的综合反映。政商关系如何，直接反映党风政风社风，影响党内政治生活和党内政治生态，决定市场环境的优劣和发展趋势，事关民营企业发展。

怎样厘清政商交往边界？怎样让领导干部和民营企业家既不“勾肩搭背”又不“背对背”？解决这些问题，关键在于落实好习近平总书记反复强调的构建亲清政商关系要求。党的二十届三中全会提出，全面构建亲清政商关系，健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长工作机制。在这篇重要文章中，总书记进一步阐明“亲”、“清”的辩证统一关系，并从领导干部和民营企业家两个层面科学指明了进一步构建亲清政商关系的正道正途，让政商之间交往有规可依、有度可量，为领导干部和民营企业家指明了方向。

把构建亲清政商关系落到实处，必须解决认识不到位、工作片面化简单化等问题。党的十八大以来，我们着力构建亲清统一的新型政商关系，政府效能得到进一步提升。同时也要看到，不亲不清、亲而不清、清而不亲的问题仍然不同程度存在。背后的原因是多方面的、复杂的，其中一个重要原因，就是有些干部思想认识和作风转变不到位甚至严重扭曲。有的担心与民营企业家交往被误解，信奉“少做少错、不做不错”，对民营企业敬而远之；有的对民营企业心存偏见，不愿与民营经济人士平等相交、主动服务，消极作为；甚至有极少数人超越交往的边界和底线，滥用职权，违规干预项目建设、企业运营。凡此种种，都影响政府的公信力和民营企业的的发展。习近平总书记强调：“‘亲’和‘清’本质上是干事和干净的关系，是辩证统一的，完全可以并行不悖。”这个重要论断，阐明了构建亲清政商关系的本质要求和内在逻辑。要深刻认识亲清政商关系不是私人关系，而是党委、政府与企业之间建立的关心与被关心、支持与被支持的关系，是共谋经济高质量发展的良性互动和有机统一。只有形成亲清政商关系，才能有效降低市场运行中的制度性成本、形成公平竞争的良好环境，才能为广大党员干部放心大胆干事和各类经营主体安心创业提供充分自由和广阔空间，从而共同促进民营经济和经济社会高质量发展。

构建亲清政商关系，领导干部和民营企业家要同向发力、合力推动，做到亲而有度、清而有为。各级干部要深刻领会用权为民、担责成事、廉洁立身的道理，自觉把担当和自律统一起来，在构建亲清政商关系上亮明态度、付诸行动，既不能打着发展的

幌子搞利益输送、谋取私利，也不能把从严要求当成不担当、不作为的借口。民营企业家也要心地坦荡地同干部交往，讲真话、说实话、建诤言，洁身自好走正道，遵纪守法办企业，光明正大搞经营，不要利诱、围猎、腐蚀干部。

### 如何理解高质量发展是民营经济发展的必由之路？

近年来，从华为、比亚迪等企业迈向全球价值链中高端，到安踏、泡泡玛特等企业引领国际潮流，再到DeepSeek、宇树科技等企业火爆出圈，我国民营经济在推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系等方面发挥了重要作用，蹚出了一条高质量发展的路子。习近平总书记指出“高质量发展是民营经济发展的必由之路”，既是对新时代民营经济发展历程的深刻总结，也为民营经济继续发展壮大指明了努力方向。

当前，推动民营经济高质量发展具备坚实基础，同时也面临一些困难和挑战：有新一轮科技革命和产业变革带来的冲击；有外部环境变化带来的困境；有一些企业存在盲目多元发展、自身经营管理不善等问题；也有相关政策措施落实有待加力的问题；等等。习近平总书记指出，这些困难和挑战总体上是在改革发展、产业转型升级过程中出现的而不是制度性的，是局部的而不是整体的，是暂时的而不是长期的，是能够克服的而不是无解的。广大民营企业和民营企业家要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚持向“新”而行、向“高”攀登，为推动高质量发展发挥好主力军作用。

创新是企业发展的核心驱动力，民营经济实现高质量发展，就要使创新成为驱动企业发展的内生动力、第一动力。这些年，

我国民营企业在数字经济、量子技术、生命科学等众多领域不断孕育科技创新的重大突破。今年一季度，全国新设“四新（新技术、新产业、新业态、新模式）”经济民营企业 83.6 万户，占同期新设民营企业总量的四成以上。随着人工智能、大数据、物联网等技术突破加速重构全球产业链供应链，创新的重要性前所未有。与新形势相比，我国民营企业原始创新能力仍有待提升，中小型民营企业研发强度还相对偏低。广大民营企业要持续加强自主创新，在关键核心技术上发力，以创新求变打开发展新天地，在培育壮大新质生产力中展现新作为。

制度是企业管理的基石，民营经济实现高质量发展，必须完善企业治理结构。近年来，一些行业领军企业将完善企业制度作为促进企业创新、提升企业核心竞争力的重要制度保障，积极探索推进党的建设、组织变革、激励机制创新等举措，企业治理能力和治理水平明显提高。同时也要看到，一些民营企业内部治理有待规范，不同企业治理和管理水平仍参差不齐。习近平总书记对民营企业提出“要按照中国特色现代企业制度要求完善企业治理结构”，具有很强的现实针对性。前不久，中共中央办公厅、国务院办公厅《关于完善中国特色现代企业制度的意见》公开发布，对以制度赋能提升企业管理水平和市场竞争力、以高质量企业支撑高质量发展作出部署。广大民营企业要充分认识加强企业管理制度建设的重要性，着力完善法人治理结构、规范股东行为、强化内部监督、健全风险防范机制。要高度重视企业接班人培养，有针对性地加以塑造和锤炼，让企业后继有人、持续健康发展。

企业家是经济活动的重要主体，民营经济实现高质量发展，

还要发挥企业家精神在创业创新中的引领作用。企业家精神是企业家群体展现出的综合能力与突出特质的集合，是推动民营企业持续创新、提升竞争力的关键因素。优秀的企业家必然敢为天下先、敢于承担风险，勇于大胆尝试和寻求突破，这是企业家精神的灵魂，是实现高质量发展需要进一步弘扬的品质。广大民营企业家要保持爱拼会赢的精气神，争做创新发展的探索者、组织者、引领者，努力把企业打造成为强大的创新主体。要擦亮爱国守法、回报社会的企业家精神底色，把个人奋斗、企业发展同国家繁荣、民族兴盛、人民幸福结合起来，满怀报国激情，坚持诚信为本，自觉尊法学法守法用法，积极履行社会责任。

现在，我国政治环境、经济环境、社会环境都十分有利于民营经济发展。把党和国家促进民营经济发展的方针政策落实到位，广大民营企业和民营企业家胸怀报国志、一心谋发展、守法善经营、先富促共富，我国民营经济必将迈向更加广阔的天地。

来源：求是网

### 3. 人民日报：《促进高质量充分就业（深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想·学习《习近平经济文选》第一卷专家谈）》

就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安。党的十八大以来，习近平总书记科学把握就业形势新变化，作出促进高质量充分就业的重大部署，形成一系列重要论述。《习近平经济文选》第一卷中的多篇著作都对促进高质量充分就业作出深刻论述，为新时代坚持以人民为中心的发展思想，创造更加良好的就业环境和劳动条件，促进高质量充分就业提供了科学指引。比如，《正确认识和把握我国发展重大理论和实践问题》指出：“要在推动高质量发展中强化就业优先导向。就业是民生之本。要提高经济增长的就业带动力，不断促进就业量的扩大和质的提升”；《增进民生福祉，提高人民生活品质》指出：“实施就业优先战略。就业是最基本的民生。强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业”；等等。4月25日召开的中共中央政治局会议提出“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”，将稳就业摆在“四稳”首位；7月30日召开的中共中央政治局会议再次强调：“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于促进高质量充分就业的重要论述，深刻洞察内外部环境演变和就业矛盾变化，准确把握人民群众的共同愿望，不断探索就业发展规律，使制定的就业促进规划和就业政策体系体现时代性、把握规律性、富于创造性。

**深入理解促进高质量充分就业的重要性和紧迫性**

促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。数字时代，我国经济发展的内外环境正在发生深刻变化。只有清醒认识稳就业面临的机遇与挑战，才能准确把握促进高质量充分就业的时代特征，更深入理解促进高质量充分就业的重要性和紧迫性。

变乱交织的国际环境导致世界经济增长不确定性增强。习近平总书记在《把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局》中指出：“当今世界正经历百年未有之大变局。最近一段时间以来，世界最主要的特点就是一个‘乱’字，而这个趋势看来会延续下去。”当前，贸易保护主义抬头，地缘政治冲突加剧，全球秩序和贸易格局加速演变，更加碎片化的国际市场和不可预测的贸易政策环境，导致全球贸易增长的不确定性增强。总体来看，世界经济既面临各种旧冲突尚未解决带来的成本累积，又面临地缘政治冲突博弈格局不确定性带来的新冲击。我国在一个更加不稳定不确定的世界中谋求发展，必须坚定不移办好自己的事，努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。今年以来，一系列稳就业政策举措出台，取得了积极成效。今年上半年我国就业形势总体稳定，城镇新增就业 695 万人，完成全年目标任务的 58%；6 月份全国城镇调查失业率为 5.0%，与去年同期持平。正是因为采取了稳就业稳经济的若干举措，在一季度实现良好开局的基础上，我国经济延续了稳中向好的发展态势，社会大局保持稳定。事实表明，促进高质量充分就业不仅是加强民生保障的必然要求，更能增强维持经济韧性、应对外部环境变化的底气。

国内新旧增长动能转换增加结构性失业。习近平总书记在

《确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远》中指出：“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系”。我国经济正处在新旧动能转换的关键阶段，新兴产业快速崛起，经济整体呈现回升向好趋势，但国内有效需求依然偏弱，回升基础尚不稳固。在产业形态转型和新旧动能转换过程中，就业结构与岗位需求也面临深刻调整。习近平总书记在《中国式现代化要靠科技现代化作支撑》中指出：“当前，我国人才培养与科技创新供需不匹配的结构性矛盾比较突出。”当下，“就业难”和“招工难”并存、劳动力技能与岗位需求不匹配，是就业结构性矛盾的主要体现，而产业结构调整是导致结构性失业的主要因素之一。人工智能、集成电路、高端装备制造等战略性新兴产业催生大量知识密集型岗位，但一部分劳动者现有知识技能结构难以适应这些岗位要求。同时，人口年龄结构变化带来劳动力供给结构调整，大龄劳动者占劳动年龄人口比重逐步提升，而大龄劳动者知识技能转型较为困难，在一定程度上加剧技能供需不匹配导致的就业结构性矛盾。此外，劳动者求职预期和就业观念与企业招工用工实际需求之间存在错位，如制造业、家政服务业长期面临“用工荒”，企业在招工时倾向专业化、年轻化的劳动者，但这些行业对新生代劳动者吸引力不足。结构性就业矛盾既是长期性难题，又是深层次症结。实施就业优先政策，统筹抓好教育、培训和就业，促进高质量充分就业，是解决结构性就业矛盾的根本途径。

数智技术广泛应用对传统就业岗位需求造成一定冲击。习近平总书记在《扎实推动共同富裕》中指出：“新一轮科技革命和产业变革有力推动了经济发展，也对就业和收入分配带来深刻影

响，包括一些负面影响，需要有效应对和解决。”当前，人工智能等数智技术加速向千行百业渗透，产业智能化、绿色化、融合化趋势深刻影响传统的生产方式，对传统就业岗位造成一定冲击。数智技术的岗位替代效应显著减少了低技能就业岗位。例如，人工智能等技术的运用降低了对于执行常规性、重复性、标准化工作任务的中低技能劳动力的需求，对现有工作岗位产生负面冲击，形成技术性失业。同时，数智技术的岗位创造效应催生远程工作、人机协作等多元工作方式，刺激智能化相关职位需求快速增长。与快速迭代的数智技术相比，劳动力技能提升速度相对较慢，因而短期内稳就业依然面临较大压力。从长期看，在数字化浪潮推动下，更多元化的新就业形态将广泛衍生，形成新的岗位需求。新一轮科技革命和产业变革加速演进，机遇与挑战并存，必须积极拥抱数字化浪潮，探索数字技术助力就业的新路径，提升人力资本水平，促进高质量充分就业。

### 促进高质量充分就业必须聚焦重点领域

习近平总书记强调：“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，以高质量发展的确定性应对各种不确定性。”面对内外部环境演变和就业矛盾变化，只有坚定信心，坚定不移办好自己的事，继续实施就业优先战略，于重点领域加力挖潜扩容就业岗位，才能有力促进高质量充分就业。

支持经营主体稳岗扩岗，有效应对外部环境变化。习近平总书记在《弘扬企业家精神》中指出：“当前，就业压力加大，部分劳动者面临失业风险。关爱员工是企业家履行社会责任的一个重要方面，要努力稳定就业岗位，关心员工健康，同员工携手渡

过难关。”企业是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量，采取有效措施推动企业增加就业岗位对于稳就业、保民生至关重要。受到美国单边关税政策的影响，涉美出口企业的生产经营和稳岗用工面临较大挑战，稳岗压力沿着外贸产业链向上下游配套企业蔓延。有效应对外部冲击影响，需要以支持经营主体稳岗扩岗为抓手，建立援企稳岗常态化机制，落实好失业保险稳岗返还、吸纳就业补贴、重点群体税收优惠等政策。对于受美国加征关税影响大的企业，要从供需两端发力，用好用足存量政策、迅速推出增量政策、提前研究储备政策，更大力度减负稳岗扩岗。

打造就业友好型产业，积极顺应增长动能转换。习近平总书记在《开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面》中指出：“把就业摆在突出位置，城镇产业发展和乡村产业培育都要重视扩大就业容量。”基于经济发展长周期视角，只有积极顺应增长动能转换，打造就业友好型产业，才能从根本上促进就业扩容提质。要努力推动产业升级，创造更多高质量岗位。加快发展先进制造业集群、壮大新兴产业、布局未来产业，增强新产业的就业吸纳效应；加快推动生产性服务业融合、生活性服务业多样化发展，进一步扩大就业容量。促进产业转型升级和就业扩容提质相协调。健全就业影响评估机制，推动重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局与岗位创造、失业风险评估同步开展。

支持和规范发展新就业形态，努力拓展就业增长空间。2014年8月，习近平总书记在中央财经领导小组第七次会议上指出：“要把握好科技创新和稳定就业的平衡点，既要坚定不移加快创新，也要实施有效的社会政策特别是教育和社保政策，解决增强

劳动人口就业能力和保障基本生活问题，确保社会大局稳定。”随着数智技术与实体经济融合走向深入，以平台经济、零工经济、共享经济为代表的新经济形态竞相发展，催生新就业形态，创造了大量岗位需求，支撑就业形势总体稳定。新就业形态呈现数字驱动、网络支撑、平台协同的灵活用工新特点，成为吸纳就业的新“蓄水池”。与此同时，新就业形态存在社保覆盖率较低、劳动收入波动较大、职业发展相对受限等短板。要辩证看待数智技术创新发展对就业造成的冲击，积极适应数智时代就业新变革新趋势，在把握数智技术发展新机遇、构筑数智时代大国竞争新优势的同时，通过支持和规范发展新就业形态等方式，放大数智技术就业创造效应，努力拓展就业增长空间。

### 加强政策协同，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长

科学谋划“十五五”时期高质量充分就业，必须以习近平经济思想为指引，把握时代特征、聚焦重点领域，加快构建部门协同、上下联动、服务精准、管理科学的高质量充分就业工作体系，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长。

坚持就业优先导向，强化就业政策与各类政策协调配合。习近平总书记在《把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局》中指出：“经济工作从来都不是抽象的、孤立的，而是具体的、联系的。”经济社会发展是一个有机整体，只有推动各领域各环节紧密配合、协同共进，才能实现高质量发展。要增强宏观政策取向一致性，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力，打造就业友好型政策。一是推动就业政策与产业政策有机衔接。统筹推进传统制造业、服务业转型与战略性新兴产业发展，促进

产业转型升级和就业扩容提质相协调。二是加强就业政策与区域政策协同联动。积极引导各地区立足自身资源禀赋和产业基础，因地制宜加快发展新质生产力，努力创造更多高质量就业岗位。三是强化就业政策与其他经济社会政策同向发力。推动就业政策与分配政策协同发力，提高劳动报酬在初次分配中的比重。加大对灵活就业的保障支持，为灵活就业营造良好环境。

构建高质量和谐劳动关系，完善劳动者的劳动权益与就业服务保障。习近平总书记在《坚持以人民为中心的发展思想，推进全面建成小康社会进程》中指出：“在保持经济增长的同时，更重要的是落实以人民为中心的发展思想，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困”。只有始终坚持以人民为中心的发展思想，与时俱进加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，健全就业公共服务体系，才能切实实现好、维护好、发展好劳动者合法权益。一是完善新就业形态劳动者的劳动权益保护体系。积极推进新就业形态领域的立法与劳动争议调解等工作，加强新就业形态劳动者公共服务和权益保障，建立与新就业群体劳动强度相匹配的收入分配机制。二是加强对重点就业群体的就业支持与引导。完善高校毕业生等青年就业支持政策，促进退役军人高质量就业，拓展农民就业增收新渠道。三是加快构建就业质量评估体系。探索确立有助于就业政策落地、可供国际比较的就业质量评价标准，可从就业环境、劳动保护、重点行业与重点群体就业情况等就业质量维度，探索设置相应的考核评价指标。

加大“投资于人”力度，构建匹配产业发展的人力资本积累体系。习近平总书记在《扎实推动共同富裕》中指出：“要坚持

在发展中保障和改善民生，把推动高质量发展放在首位，为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，提升全社会人力资本和专业技能，提高就业创业能力，增强致富本领。”提升就业质量，必须加大“投资于人”力度。只有不断提升劳动者素质，更好保障人的尊严，创造更多发展机会，才能形成经济发展和民生改善的良性循环。要健全数智技能人才培养体系。充分发挥“链主”企业在数智技能人才培养中的关键作用，深化产教融合协同育人机制，建设数智技能资源供给体系，打造数智技能重点攻关平台。优化劳动者职业培训和发展环境。健全终身职业技能培训制度，建立多元化的培训经费投入和保障机制。优化劳动者职业发展环境，健全人才评价选拔机制，拓展技能人才职业发展通道。

来源：人民日报